



LIVRABIL

„PLAN STRATEGIC INSTITUȚIONAL AL UAT COMUNA JURILOVCA PENTRU PERIOADA 2023-2025”

PROIECTUL „INVESTIȚII PENTRU OPTIMIZAREA PROCESELOR ȘI CREȘTEREA CALITĂȚII SERVICIILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE DIN COMUNA JURILOVCA, JUD. TULCEA”

COD MYSMIS 154663/ COD SIPOCA 1162

Proiect cofinanțat din Fondul Social European (FSE) prin *Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) 2014 - 2020*

Cod apel: POCA 972/2/1 (CP16/2021 pentru regiunile mai puțin dezvoltate - „Fundamentarea deciziilor, planificare strategică și măsuri de simplificare pentru cetățeni la nivelul administrației publice locale din regiunile mai puțin dezvoltate)

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Obiectivul Specific 2.1: Introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică locală ce optimizează procesele orientate către beneficiari în concordanță cu Strategia pentru Consolidarea Administrației Publice (SCAP).

Beneficiar: Unitatea Administrativ Teritorială Jurilovca, județul Tulcea

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*





Proiectul
„INVESTIȚII PENTRU OPTIMIZAREA PROCESELOR ȘI CREȘTEREA
CALITĂȚII SERVICIILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE DIN
COMUNA JURIOVCA, JUD. TULCEA”

COD MYSMIS 154663/ COD SIPOCA 1162

UAT COMUNA JURIOVCA, JUDEȚUL TULCEA

PLAN STRATEGIC INSTITUȚIONAL AL
UAT COMUNA JURIOVCA
PENTRU PERIOADA 2023-2025

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*



CUPRINS

| | |
|---|-----------|
| I. Introducere | 7 |
| Fundament..... | 7 |
| Metodologie..... | 8 |
| Rezumat executiv..... | 11 |
| A: COMPONENTA DE MANAGEMENT (CM) | 12 |
| 1. Profilul instituțional..... | 12 |
| 2. Mandat, viziune și valori comune | 23 |
| 3. Analiza mediului intern și extern | 25 |
| 4. Obiective strategice | 36 |
| B: COMPONENTA DE BUGET (CB)/ PROGRAMARE BUGETARĂ (CPB) | 37 |
| 1) Programe bugetare | 37 |
| Obiectivul Strategic 1: Asigurarea unei dezvoltări socioeconomice durabile, bazate pe o microeconomie locală diversificată, incluzivă și competitivă | 37 |
| Programul 1.1: Economie bazată pe cunoaștere, digitalizare și potențial local | 40 |
| Programul 1.2: Acces la servicii publice și sociale, moderne și sustenabile..... | 43 |
| Obiectivul Strategic 2: Creșterea capacității administrative | 47 |
| Programul 2.1: Management (de suport) organizațional..... | 48 |
| Obiectivul Strategic 3: Îmbunătățirea calității mediului la nivelul comunei Jurilovca | 52 |
| Programul 3.1: Managementul resurselor naturale și al riscurilor naturale și antropice..... | 53 |
| 2) Programe și măsuri conexe, indicatori de realizare imediată (outputs)..... | 58 |
| Obiectiv strategic 1: Asigurarea unei dezvoltări socioeconomice durabile, bazate pe o microeconomie locală diversificată, incluzivă și competitivă | 58 |
| Obiectiv strategic 2: Creșterea capacității administrative | 64 |
| Obiectiv strategic 3: Îmbunătățirea calității mediului la nivelul comunei Jurilovca | 68 |
| 3) Bugetul anual al programelor și estimărilor pentru următorii 3 ani (regula 1+ 3 ani) (mii LEI) aferente Planului Strategic Instituțional al UAT Comuna Jurilovca pentru perioada 2023-2025. 73 | |
| C: COMPONENTA DE IMPLEMENTARE (MONITORIZARE ȘI RAPORTARE) | 74 |
| 1) Planul anual de lucru (PAL) | 74 |
| 2) Monitorizarea performanței (raportarea) și evaluarea PSI | 74 |



| | |
|---|-----------|
| Anexa 1. Analiza mediului extern (PESTLE)..... | 76 |
| Anexa 2. Planul Strategic Instituțional al UAT Comuna Jurilovca pentru perioada 2023-2025 (tabel sintetic) | 82 |

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*



LISTĂ DE ACRONIME

| | |
|--------|---|
| AAPL | Autorități ale administrației publice locale |
| ADI | Asociație de Dezvoltare Intercomunitară |
| AFIR | Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală |
| BVC | Buget de Venituri și Cheltuieli |
| CAF | Common Assesment Framework (cadrul de auto-evaluare a modului de funcționare a instituțiilor din administrația publică) |
| CB | Componenta de Buget |
| CE | Comisia Europeană |
| CEE | Comunitatea Economică Europeană |
| CFM | Cadrul Financiar Multianual |
| CMON | Comisia de Monitorizare |
| CSNR | Cadrul Strategic Național de Referință |
| CVR | Conform Valoare de Referință |
| DJS | Direcția Județeană de Statistică |
| FEN | Fonduri europene nerambursabile |
| FSE | Fondul Social European |
| GAL | Grup de Acțiune Local |
| GES | Gaze cu efect de seră |
| HCL | Hotărâre a Consiliului Local |
| HG | Hotărâre de Guvern |
| IDUL | Indicele Dezvoltării Umane Locale |
| ITI | Investiție Teritorială Integrată |
| ONG | Organizație Non-Guvernamentală |
| OP | Obiective de Politică (ale UE) |
| OS | Obiectiv Strategic |
| OUG | Ordonanță de Urgență de Guvern |
| PAL | Plan Anual de Lucru |
| PESTLE | Politic, Economic, Social, Tehnologic, Legislativ și de Mediu (Environment) |
| PNI | Programul Național de Investiții |
| PNRR | Planul Național de Redresare și Reziliență |
| POCA | Programul Operațional Capacitate Administrativă |
| POPAM | Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime |
| POR | Programul Operațional Regional |
| PSI | Plan Strategic Instituțional |
| SCAP | Strategia pentru Consolidarea Administrației Publice |
| SCIM | Sistem Intern de Control Managerial |
| SGG | Secretariatul General al Guvernului |
| SIDL | Strategia integrată de dezvoltare locală |



| | |
|--------|--|
| SIPOCA | Sistemul informatic al POCA |
| SL | Subgrupuri de Lucru |
| SMIS | Sistemul Unic de Management al Informației (pentru Instrumentele Structurale) |
| SWOT | Strengths (Puncte Forte), Weaknesses (Puncte slabe), Opportunities (Oportunități) și Threats (Amenințări/Vulnerabilități/Constrângeri) |
| TIC | Tehnologia Informației și a Comunicațiilor |
| UAT | Unitate Administrativ - Teritorială |
| UE | Uniunea Europeană |

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*





I. INTRODUCERE

Fundament

Subiectul modernizării administrației publice și al îmbunătățirii intervențiilor statului în societate, reprezintă o temă centrală a preocupărilor decidenților publici din România, generată în bună parte de existența deficiențelor structurale în funcționarea administrației publice semnalate inclusiv în cadrul recomandărilor specifice de țară formulate de Comisia Europeană pentru anii 2013 și 2014 și a căror remediere constituie obiectiv prioritar al *Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice (SCAP) pentru perioada 2014-2020*¹.

Punerea în practică a priorității tematice „Consolidarea unei capacități administrative eficiente”, stabilită în Cadrul Strategic Național de Referință (CSNR) este susținută fundamental de Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA). Dezvoltarea capacității administrative se referă la un set de schimbări structurale și de proces care permit guvernelor să îmbunătățească formularea și implementarea programelor în vederea obținerii de rezultate sporite.

Necesitatea de a investi în capacitatea instituțională a constituit una din principalele provocări ale perioadei de programare 2014-2020 și continuă să se mențină și pentru noul exercițiu financiar 2021-2027.

În acest context, Guvernul României a identificat următoarele arii prioritare în care intervențiile POCA sunt necesare și pot avea cea mai mare valoare adăugată:

- ❖ **Axa prioritară 1 - *Administrație publică și sistem judiciar eficiente;***
- ❖ **Axa prioritară 2 - *Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente;***
- ❖ **Axa prioritară 3 - *Asistență tehnică.***

Obiectivul general al POCA este de a contribui la crearea unei administrații publice mai eficiente și mai eficace în beneficiul socio-economic al societății românești.

În implementarea SCAP 2014-2020, un accent deosebit este deopotrivă pus pe **creșterea capacității autorităților locale de a prioritiza propriile politici publice locale și de a-și consolida sistemul de planificare strategică**, pentru creșterea gradului de predictibilitate a procesului decizional de la nivelul administrației publice locale.

¹SCAP 2014-2020 este elaborată în contextul procesului de programare a fondurilor europene aferente perioadei 2014 - 2020 și reprezintă condiționalitate *ex-ante*, așa cum este prevăzut în Regulamentul UE nr. 1303/2013, precum și în documentul intitulat *Poziția Serviciilor Comisiei cu privire la dezvoltarea Acordului de Parteneriat și a programelor din România pentru perioada 2014-2020*.





Din această perspectivă, un demers vizat de *Strategia pentru Consolidarea Administrației Publice* se referă la introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică locală ce optimizează procesele orientate către beneficiari.

În acest context, proiectul „Investiții pentru optimizarea proceselor și creșterea calității serviciilor administrației publice locale din comuna Jurilovca, jud. Tulcea”, COD MYSMIS 154663/ COD SIPOCA 1162, are ca **obiectiv general** consolidarea capacității instituționale și eficientizarea activității la nivelul UAT Comuna Jurilovca, Jud. Tulcea prin optimizarea proceselor de lucru în scopul simplificării procedurilor administrative și reducerii birocrăției pentru cetățeni, implementând măsuri din perspectiva *back-office* (adaptarea procedurilor interne de lucru) și *front-office* pentru serviciile publice furnizate cetățenilor.

În acest sens, prin implementarea proiectului, cu scopul asigurării unei administrații publice performante, accesibile și transparente, se dorește elaborarea **Planului Strategic Instituțional (PSI) al UAT Comuna Jurilovca pentru perioada 2023 - 2025**, proiectul contribuind astfel la susținerea Axei 2 POCA „Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente”, dar totodată, la facilitarea accesării de către instituție a fondurilor europene aferente perioadei de programare 2021-2027², precum și din Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

Metodologie

Planul Strategic Instituțional (PSI) al UAT Comuna Jurilovca pentru perioada 2023-2025 este un document de management și de programare bugetară internă pe termen mediu (3 ani), ce asigură o bună aliniere a resurselor și capacităților autorității locale la perioada exercițiului financiar european 2021-2027.

PSI vizează utilizarea eficientă a resurselor financiare, având la bază *obiective, programe, rezultate, indicatori*. Acesta oferă o imagine clară a politicilor, angajamentelor și măsurilor care urmează a fi promovate la nivelul autorității. Primăria Comunei Jurilovca (denumită, în continuare, Primăria) își asumă prin *Programul Strategic Instituțional pentru perioada 2023-2025* să facă trecerea de la un **management de administrare a resurselor** către un **management orientat spre rezultate**.

Elaborarea **Planului Strategic Instituțional al UAT Comuna Jurilovca pentru perioada 2023-2025** s-a realizat cu ajutorul **Grupului de lucru (GL)** constituit cu acest scop la nivelul Primăriei și a beneficiat de întregul suport din partea personalului cu atribuții relevante de conducere și execuție din cadrul instituției.

În realizarea acestei activități au fost respectate cerințele caietului de sarcini și ale *Ghidului pentru planificarea și fundamentarea procesului decizional din administrația*

² Pentru acele măsuri și proiecte care sunt eligibile în cadrul Programelor Operaționale ale României pentru perioada 2021-2027.





publica locală (Anexa VI la Ghidul solicitantului aferent cererii de proiecte CP 16/2021 (MySMIS: POCA/972/2/1)), potrivit cărora au fost organizate două subactivități:

- a) - aplicare chestionare;
- b) - consultare pe bază de ghid de interviu structurat.

Cele două subactivități au avut drept scop identificarea, în principal, a **viziunii, valorilor și a proiectării ulterioare a obiectivelor strategice.**

Metodologia utilizată în cadrul activității de consultare a personalului Primăriei s-a bazat pe metoda calitativă. Etapa de consultare a personalului a avut drept scop stabilirea principalelor probleme de management și a elementelor care reflectă gradul de coerență funcțională și structurală la nivelul Primăriei în vederea elaborării **PSI 2023-2025.**

Într-o primă etapă, analiza s-a fundamentat pe aplicarea unui **chestionar** conceput pe baza adaptării Modelului CAF 2020³, ce a facilitat **colectarea datelor necesare** pentru completarea *analizei mediului intern și extern* al Primăriei. Ulterior, analiza a fost completată prin **integrarea rezultatelor** obținute în urma consultării personalului cu ajutorul unui **ghid de interviu structurat** cu scopul unei mai bune identificări a misiunii, viziunii, valorilor și proiectării viitoare a obiectivelor strategice ale Primăriei Comunei Jurilovca. Rafinarea rezultatelor s-a bazat totodată și pe consultarea personalului în contextul derulării **programului de formare/instruire** derulat în cadrul proiectului „Investiții pentru optimizarea proceselor și creșterea calității serviciilor administrației publice locale din comuna Jurilovca, jud. Tulcea”, COD MYSMIS 154663/ COD SIPOCA 1162.

Pentru stabilirea *Misiunii, Viziunii, Valorilor Comune și a Obiectivelor Strategice* a fost asigurată implicarea tuturor angajaților Primăriei și care totodată și-au exprimat acordul asupra conținutului acestor elemente așa cum se regăsesc ele exprimate în prezentul *Plan Strategic Instituțional*.

PSI 2023-2025 este articulat printr-o aliniere strategică adecvată cu documentele programatice incidente domeniilor de activitate ale Primăriei Comunei Jurilovca (documente strategice internaționale, europene, naționale intersectoriale sau limitate la un singur sector, Programul de Guvernare, documente strategice ale Regiunii de Dezvoltare Sud-Est, documente strategice ale UAT Județul Tulcea, precum și strategii proprii) și folosește indicatori repartizați pe categorii (de impact, de rezultat și de realizare imediată), măsurabili și care surprind modelul de interdependență sistemică dintre *obiective, programe, măsuri, acțiuni și impact*, prin raportare permanentă la planificarea bugetară, ceea ce permite monitorizarea evoluției bugetelor în raport cu performanța instituțională a Primăriei.

³Ultima versiune rezultată în urma colaborării intensive dintre Corespondenții CAF Naționali din statele membre sprijiniți de Centrul European de Resurse CAF din cadrul Institutului European de Administrație publică din Maastricht.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

În procesul de fundamentare și elaborare a **Planului Strategic Instituțional al UAT Comuna Jurilovca pentru perioada 2023-2025** sunt introduse și respectate o serie de *principii orizontale ale Uniunii Europene* precum *nediscriminarea*⁴ și *dezvoltarea durabilă*⁵ cu scopul asigurării sustenabilității acțiunilor subsumate Planului Strategic Instituțional.

Totodată, alături de alte elemente de referință în elaborarea Planului Strategic Instituțional 2023-2025 au fost avute în vedere Anexa VI la Ghidul CP 16/2021 (MySMIS: POCA/972/2/1) - „Ghid pentru planificarea și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală” și secțiunile aferente acestui ghid.

⁴ Art. 10 din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene* prevede că UE trebuie să combată orice discriminare pe motive de sex, rasă sau origine etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală, atunci când definește și pune în aplicare politicile și activitățile proprii.

⁵ Conceptul de „dezvoltare durabilă” se referă la măsuri specifice care vor trebui implementate pentru a crea un echilibru între nevoile economice, sociale și cele din domeniul protecției mediului înconjurător, asigurând prosperitate pentru generațiile actuale și viitoare.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*



Rezumat executiv

Potrivit metodologiei, **Planul Strategic Instituțional al UAT Comuna Jurilovca pentru perioada 2023-2025** urmărește o ierarhie logică a elementelor care ghidează activitatea autorității. La vârful piramidei, se regăsesc *viziunea* și *mandatul*, definite astfel încât să reflecte complexitatea atribuțiilor Primăriei și modul în care acestea sunt proiectate pentru intervalul 2023-2025 și cu raportare la perioada exercițiului financiar european, 2021-2027. Din viziune și mandat derivă cele **3 obiective strategice** care guvernează întreaga activitate a **Primăriei Comunei Jurilovca**, cele **6 rezultate** și **19 măsuri** în total, cu următoarea structură:

Obiectiv strategic 1: Asigurarea unei dezvoltări socioeconomice durabile, bazate pe o microeconomie locală diversificată, incluzivă și competitivă, ce se atinge prin:

Programul 1.1. *Economie bazată pe cunoaștere, digitalizare și potențial local*, implementat prin 2 rezultate și 6 măsuri;

Programul 1.2. *Acces la servicii publice și sociale, moderne și sustenabile*, implementat prin 2 rezultate și 3 măsuri.

Obiectiv strategic 2: Creșterea capacității administrative, ce se atinge prin:

Programul 2.1. *Management (de suport) organizațional*, implementat prin 1 rezultat și 4 măsuri.

Obiectiv strategic 3: Îmbunătățirea calității mediului la nivelul comunei Jurilovca, ce se atinge prin:

Programul 3.1. *Managementul resurselor naturale și al riscurilor naturale și antropice*, implementat prin 1 rezultat și 6 măsuri.

A: COMPONENTA DE MANAGEMENT (CM)

1. Profilul instituțional

Jurilovca este o comună⁶ care aparține administrativ-teritorial de **județul Tulcea**, în **Regiunea de Dezvoltare Sud-Est a României**. Comuna este formată din satele *Jurilovca (satul reședință de comună)*, *Vișina și Sălcioara* și este delimitată la nord de teritoriul administrativ al comunei Sarichioi, la vest de teritoriul administrativ al comunei Ceamurlia de Jos, la sud de județul Constanța, iar la est de teritoriul administrativ al comunei Murighiol (lacul Razelm).

Comuna Jurilovca este situată în partea de centru-sud a județului Tulcea, pe malul pe malul lacului Razelm, teritoriul comunei fiind inclus în **arealul Deltei Dunării**. Potrivit statutului comunei Jurilovca, „din lipsa unor documente anul întemeierii este luat anul 1805, anul construirii primului lăcaș de rugăciune”⁷, dar pe teritoriul unității teritorial-administrative au fost identificate „vechi urme de locuire ce datează din prima epocă a fierului (sec. VIII î. Hr) și aparțin Culturii Babadag”⁸.

Comuna Jurilovca însumează o **suprafață totală a fondului funciar de 29.949 ha**, din care **doar 30% (8.935 ha)** reprezintă **suprafață agricolă** (teren arabil, pășuni, vii și pepiniere viticole) și **21.014 ha terenuri neagricole** (păduri și altă vegetație forestieră, ape, bălți, construcții, căi de comunicații și căi ferate, precum și terenuri degradate și neproductive)⁹.

În ceea ce privește **suprafața locuibilă** existentă în comuna Jurilovca, în perioada 2018-2021 aceasta s-a menținut la o valoare de plafon¹⁰, dar **suprafața medie locuibilă per locuință** înregistrată în anul 2021 pentru comuna Jurilovca (47.8 m²) este mai mare față de valoarea înregistrată pentru acest indicator la nivel județean (44.7%)¹¹.

⁶ Conform ierarhizării oficiale a așezărilor din România statuată prin adoptarea Legii nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare, comuna Jurilovca are rangul IV, categoria a II-a.

⁷ UAT Comuna Jurilovca, *Statutul comunei Jurilovca, județul Tulcea*, p. 1.

⁸ UAT Comuna Jurilovca, *Strategia integrată de dezvoltare durabilă a comunei Jurilovca, județul Tulcea pentru perioada 2021-2027*, p. 49.

⁹ Conform celor mai recente (2014) date statistice puse la dispoziție de Institutul Național de Statistică, AGR101B - Suprafața fondului funciar după modul de folosință, pe județe și localități.

¹⁰ Suprafața locuibilă înregistrată pentru anul 2019 a fost de 103.460 m², iar în anul 2021 a fost de 103.479 m².

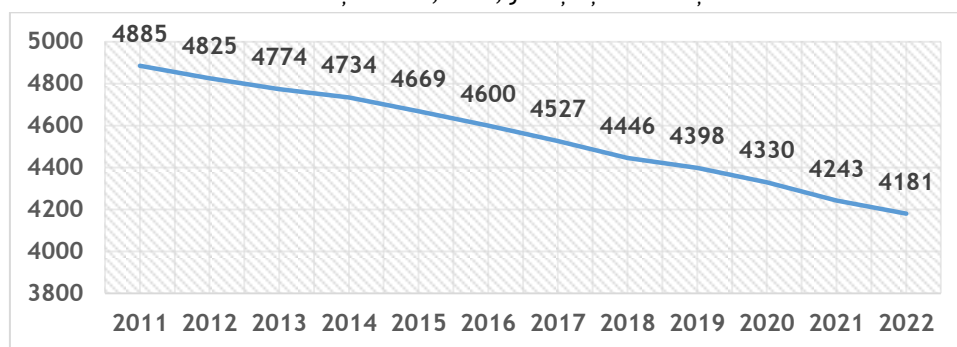
¹¹ Direcția Județeană de Statistică Tulcea, *Anual statistic Județul Tulcea*, Ediția 2023, p. 153.

Date statistice recente arată că **tendința de evoluție a populației comunei Jurilovca** în perioada 2011-2022 prezintă o **tendință de scădere**. Datele statistice pentru 1 ianuarie 2022 anunțate de Institutul Național de Statistică indică un total de **4.181 persoane**, cu peste **14% mai mică** față valoarea înregistrată pentru 1 ianuarie 2011 (4.885 locuitori) (Figura nr. 1).

Locuitorii comunei Jurilovca sunt preponderent **ruși lipoveni**, care păstrează încă tradițiile și portul popular¹².

Figura nr. 1 Evoluția numărului total al populației comunei Jurilovca (2011-2022)

Sursa: Institutul Național de Statistică, POP107D - POPULAȚIA DUPĂ DOMICILIU la 1 ianuarie pe grupe de vârstă și vârste, sexe, județe și localități



Prin raportare la **structura populației pe grupe de vârstă**, în perioada 2011-2022, datele statistice relevă o **scădere** a populației tinere cu vârstă cuprinsă în intervalul **0-19 ani** cu aproape **33%**, precum și a populației cu vârstă cuprinsă în intervalul **20-39 ani** cu **35%**. Pentru populația cu vârstă cuprinsă în intervalul **40-59 ani** se observă **valori de plafon**. Populația cu vârstă cuprinsă în intervalul **60-64 ani** înregistrează o **scădere de 8%**, cu cea cu vârstă de **65 de ani și peste**, o creștere de **peste 19%** (Figura nr. 2).

Evoluția structurii pe grupe de vârstă pune în evidență **proces de îmbătrânire demografică**, precum și **scăderea forței active de muncă**.

Domeniile cu cea mai mare cifră de afaceri din comuna Jurilovca sunt „**hoteluri și alte facilități de cazare similare**” (11,2 milioane lei), „**cultivarea cerealelor (exclusiv orez), plantelor leguminoase și a plantelor producătoare de semințe oleaginoase**” (10,5 milioane lei), „**colectarea deșeurilor nepericuloase**” (8,7 milioane lei), „**comerțul cu amănuntul în magazine nespecializate, cu vânzare predominantă de produse alimentare, băuturi și tutun**” (6,3 milioane lei) și „**comerțul cu amănuntul al carburanților pentru autovehicule în magazine specializate**” (2,9 milioane lei)¹³.

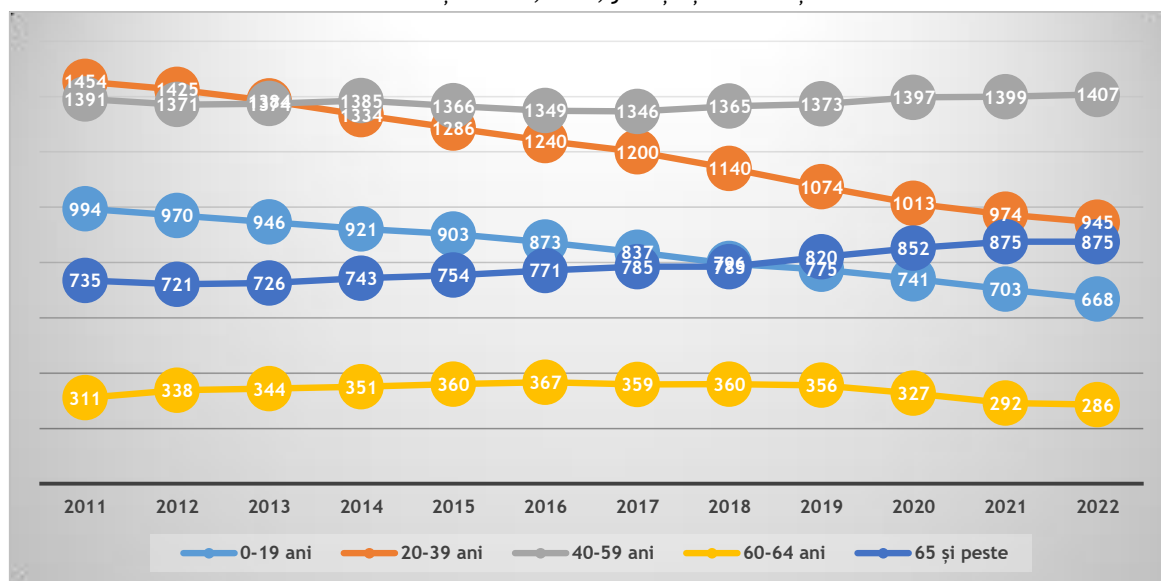
¹² Comuna Jurilovca este una din localitățile cu cei mai mulți etnici lipoveni din România. UAT Comuna Jurilovca, *Strategia integrată de dezvoltare durabilă a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027*, p. 55.

¹³ A se vedea mai mult clasamentul TOP FIRME pentru comuna Jurilovca, on-line la adresa <https://www.topfirme.com/judet/tulcea/localitate/jurilovca/>.

Potrivit clasamentului TOP FIRME al *domeniilor de activitate* din comuna Jurilovca, după *numărul de angajați*, în primele cinci locuri se situează „hoteluri și alte facilități de cazare similare”, „colectarea deșeurilor nepericuloase”, „acvacultura în ape dulci”, „comerțul cu amănuntul în magazine nespecializate, cu vânzare predominantă de produse alimentare, băuturi și tutun”, precum și „pescuitul în ape dulci”¹⁴.

Figura nr. 2 Populația comunei Jurilovca, pe grupe de vârstă și evoluția ei (2011-2022)

Sursa: Institutul Național de Statistică, POP107D - POPULAȚIA DUPĂ DOMICILIU la 1 ianuarie pe grupe de vârstă și vârste, sexe, județe și localități



Comuna Jurilovca beneficiază de un real **potențial turistic, cultural și investițional** datorat valorosului patrimoniu local cultural, natural și imaterial foarte bogat și situării localității în Regiunea Delta Dunării ce reprezintă o destinație tot mai căutată de turiștii din țară și din străinătate.

Patrimoniul turistic antropic de care beneficiază comuna Jurilovca este reprezentat prin monumente istorice/ situri arheologice, lăcașe de cult, un muzeu, arhitectură și creație tehnică populară, manifestări populare tradiționale, etnografie, precum și de o serie de evenimente culturale. Între obiectivele culturale de importanță turistică semnificativă din localitate se numără: Cetatea Orgame / Argamum, situată la 6 km est de satul Jurilovca, în punctul numit „Dolojman” sau „La Cetatea”; sit-ul arheologic de pe insula Bisericuța; biserica cu hramul „Acoperământul Maicii Domnului”; muzeul „Casa Paraschiva” de artă populară specifică Dobrogei și comunității de bulgari care trăiesc în satul Vișina.

¹⁴ Ibidem.

Fiecare sat component al comunei dispune de *Cămine (centre) culturale* reabilitate și modernizate prin programe de finanțare naționale sau europene sau care necesită reabilitare și modernizare¹⁵.

Alt punct de atracție turistică în localitate este arhitectura tradițională locală specifică populației lipovenești regăsită la casele vechi cu fațade colorate în alb și albastru și acoperiș din stuf.

În comună sunt organizate o serie de **evenimente locale**, Primăria Comunei Jurilovca având calitatea de **organizator** sau de **co-organizator**. Printre evenimentele cele mai importante ale comunei se regăsesc: *Zilele Comunei Jurilovca* (anual, în luna octombrie), *Târgul de la Jurilovca*, organizat duminică, *Festivalul Borșului Pescăresc - Jurilovca* (septembrie), *Jurilovca Bike Fest* (iunie, Rusalii), *Babindenii*, *Orăria (Lăsata Secului)*, *Serbare Câmpenească* (iulie), *Sălcioara* (octombrie).

Meșteșugurile specifice localității sunt prelucrarea stufului, prelucrarea peștelui și atelierele de tâmplărie.

Perioada 2018-2019 prezintă o tendință de creștere a numărului mediu de salariați, urmată de o perioadă de plafon (2019-2020) din cauza pandemiei de COVID 19. În anul 2021 însă, numărul mediu al salariaților înregistrați pentru comuna Jurilovca (441 salariați) cunoaște o revenire semnificativă cu peste 23% față de anul 2020 (358 salariați) (figura nr. 3).

Evoluția numărului șomerilor înregistrați în comuna Jurilovca în perioada 2018-2022 (figura nr. 4) prezintă un maxim în anul 2020 (41 de persoane), pe fondul pandemiei de Covid 19. Ulterior, indicatorul arată o tendință de scădere a valorilor, cu un plafon în perioada 2021-2022 (36 de persoane). În anul 2023 indicatorul a continuat să scadă, în luna martie înregistrându-se doar 34 de șomeri.

În perioada 2018-2020 șomajul a fost mai ridicat în rândul persoanelor de sex masculin decât în rândul celor de sex feminin, dar în perioada 2021-martie 2023, situația s-a inversat.

Conform celor mai recente date ale Ministerului Muncii și Solidarității Sociale referitoare la aplicarea prevederilor Legii nr.116/2002 *privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale*, la nivelul comunei Jurilovca în anul 2021 a fost înregistrat un număr de 13 persoane marginalizate (fără loc de muncă și având unul sau mai mulți copii în întreținere sau făcând parte dintr-o familie cu mulți copii în întreținere)¹⁶.

¹⁵ UAT Comuna Jurilovca, *Strategia integrată de dezvoltare durabilă a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027*, p. 55.

¹⁶ Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, *Raport referitor la aplicarea prevederilor Legii nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, în anul 2021, Anexa 1 - Informații detaliate privind tipologia persoanelor marginalizate și măsurile adoptate la nivel local, pe județe și localități*, p. 41, online la adresa http://mmuncii.ro/j33/images/Documente/Familie/RaportariPrivindIncluziuneaSociala/Anexa3_Persoane_pe_localitati_2021.pdf.

Figura nr. 3 Evoluția numărului mediu al salariaților comunei Jurilovca (2018-2021)

Sursa: Institutul Național de Statistică, FOM104D - Numărul mediu al salariaților pe județe și localități

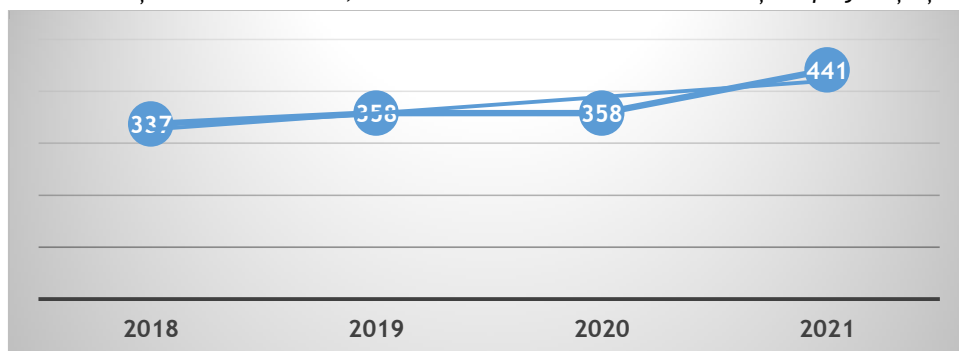
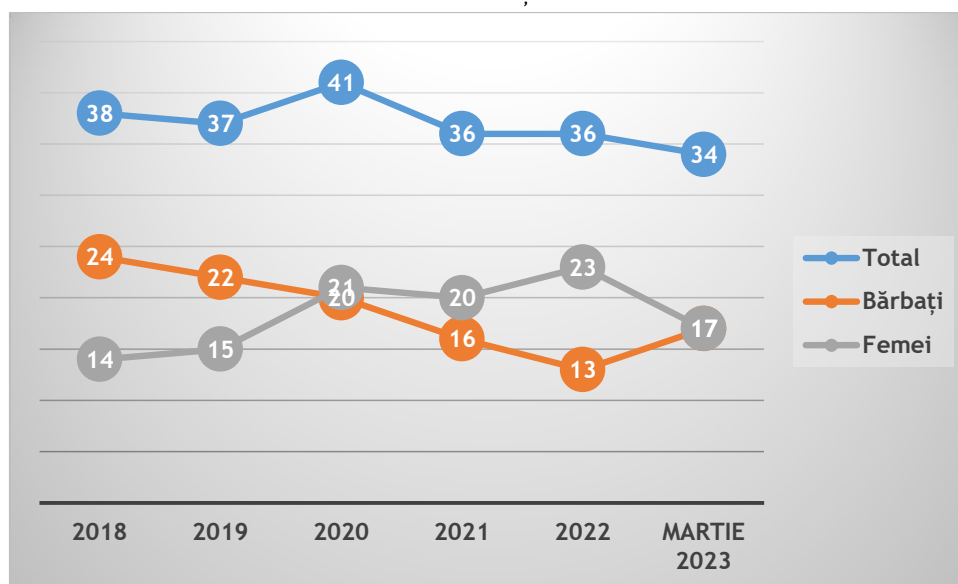


Figura nr. 4 Evoluția numărului șomerilor în comuna Jurilovca în perioada 2019-2022 și valoarea indicatorului în luna martie 2023

Sursa: Institutul Național de Statistică, SOM101E - Șomeri înregistrați la sfârșitul lunii, pe sexe, județe și localități



Un rol important în dezvoltarea pieței muncii îl are **educația**. În comuna Jurilovca funcționează o singură **unitate de învățământ de stat cu personalitate juridică**, pentru nivelurile de **învățământ primar și gimnazial, inclusiv învățământ special**¹⁷ precum și **trei grădinițe**, organizate în toate cele trei sate componente: Jurilovca - reședința de comună, Vișina și Sălcioara¹⁸.

¹⁷ Direcția Județeană de Statistică Tulcea, *Anuarul statistic al județului Tulcea, Ediția 2022*, p. 95.

¹⁸ UAT Comuna Jurilovca, *Strategia integrată de dezvoltare durabilă a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027*, p. 54.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Pe raza teritorială a comunei Jurilovca se asigură **asistență medicală profilactică și curativă**. Din perspectiva **infrastructurii de sănătate**, în localitatea funcționează în regim privat **două cabinete medicale de familie, un cabinet stomatologic și două farmacii**, deservite de doi medici de familie, un stomatolog, doi farmaciști și personal mediu sanitar (14 persoane)¹⁹.

Primăria Comunei Jurilovca joacă un rol important în potențarea avantajelor oferite de cadrul natural și bogăția resurselor naturale de care comuna Jurilovca dispune, asigurând astfel, **dezvoltarea socio-economică durabilă a localității** cu scopul îmbunătățirii calității vieții locuitorilor săi, printr-o organizare și funcționare performantă a serviciilor publice furnizate.

Administrația publică locală a UAT Comuna Jurilovca, județul Tulcea

Organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale sunt reglementate de **Constituția României și Codul Administrativ**, aprobat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, **Consiliul Local al Comunei Jurilovca este autoritatea deliberativă** la nivelul UAT Comuna Jurilovca și este compus din **consilieri locali** aleși prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat, în condițiile legii pentru alegerea autorităților administrației publice locale.

Primarul Comunei Jurilovca, ales de asemenea, în condițiile legii pentru alegerea autorităților administrației publice locale este o **autoritate administrativă executivă** distinctă, stabilită de legiuitor, care asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului României, a hotărârilor Consiliului Local al Comunei Jurilovca, precum și a altor acte normative.

Primarul Comunei Jurilovca, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, reprezintă UAT comuna Jurilovca în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române și străine, precum și în justiție.

Administrația publică locală din unitatea administrativ-teritorială Comuna Jurilovca este organizată și funcționează în temeiul principiilor generale ale administrației publice (*legalității, egalității, transparenței, proporționalității, satisfacerii interesului public, imparțialității, continuității, adaptabilității*), precum și a următoarelor principii specifice: *al autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit, eligibilității*

¹⁹ Institutul Național de Statistică, SAN104B - Personalul medico-sanitar pe categorii, forme de proprietate, județe și localități, 2021.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

autorităților administrației publice locale, cooperării, responsabilității și al constrângerii bugetare.

Raporturile dintre Consiliul Local al Comunei Jurilovca și Primarul Comunei Jurilovca, pe de-o parte, și dintre acestea și autoritățile administrației publice de la nivelul județului Tulcea, pe de altă parte, se bazează pe principiile autonomiei locale, legalității, cooperării, solidarității, egalității de tratament și responsabilității.

Principalele atribuții ale Consiliul Local al Comunei Jurilovca sunt prevăzute la art. 129 din Codul Administrativ, aprobat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, subsumate mai multor *categoria de competențe*, astfel:

- atribuții privind UAT Comuna Jurilovca, organizarea proprie, precum și organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al Primarului Comunei Jurilovca, ale instituțiilor publice de interes local și ale societăților și regiilor autonome de interes local;

- atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei;
- atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei;
- atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes local;
- atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern;

Principalele atribuții ale Primarului Comunei Jurilovca sunt prevăzute la art. 155 din Codul Administrativ, aprobat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, subsumate mai multor *categoria de competențe*, între care se disting:

- atribuții exercitate în calitate de reprezentant al statului, în condițiile legii;
- atribuții referitoare la relația cu consiliul local;
- atribuții referitoare la bugetul local al unității administrativ- teritoriale;
- atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor, de interes local.

Primarul poate delega, prin dispoziție, atribuțiile ce îi sunt conferite de lege și alte acte normative viceprimarului, secretarului general al unității, conducătorilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, administratorului public, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes local, în funcție de competențele ce le revin în domeniile respective.

În ceea ce privește organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al Primarului Comunei Jurilovca, în baza HCL nr. 12/31.03.2009²⁰ și a HCL nr. 93/29.08.2019²¹, în structura actuală a acestui aparat se regăsesc următoarele 14 structuri funcționale, după cum urmează: *compartiment financiar-contabil și resurse*

²⁰ Hotărârea Consiliului Local al Comunei Jurilovca nr. 12/31.03.2009 privind aprobarea regulamentului de organizare și funcționare a aparatului de specialitate al Primarului comunei Jurilovca.

²¹ Hotărârea Consiliului Local al Comunei Jurilovca nr. 93/29.08.2019 privind aprobarea structurii organizatorice a aparatului de specialitate al Primarului comunei Jurilovca, județul Tulcea.



umane; compartiment audit prin cooperare; compartiment impozite și taxe, executări silite; compartiment achiziții publice; compartiment R.E.C.L.; Bibliotecă, cultură; compartiment în baza OUG 63/2010 (pct.4); compartiment stare civilă; compartiment asistență socială; compartiment registrul agricol, vânzări terenuri, contracte de arendă; compartiment juridic, relații cu publicul; compartiment administrativ; compartiment urbanism și amenajarea teritoriului; compartiment mediu.

Referitor la **resursele umane**, evoluția acestora la nivelul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Jurilovca este pusă în evidență de *organigrama și statul de funcții*, aprobate prin Hotărârile Consiliului Local al Comunei Jurilovca. În perioada 2019-2022 se înregistrează o **tendință de creștere a numărului salariaților** (Figura nr. 5), corelată cu o **creștere a cheltuielilor cu personalul** (Figura nr. 6).

Figura nr. 5 Evoluția numărului angajaților în cadrul Primăriei Comunei Jurilovca în perioada 2019-2022
Sursa: Primăria Comunei Jurilovca

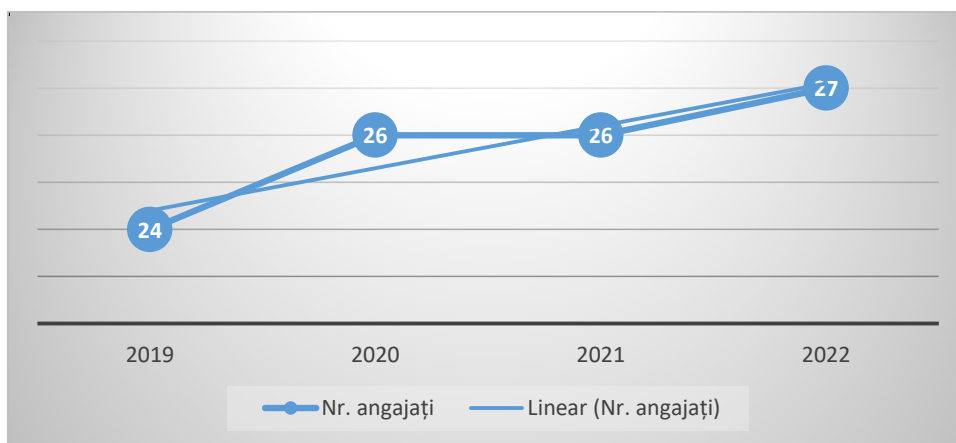
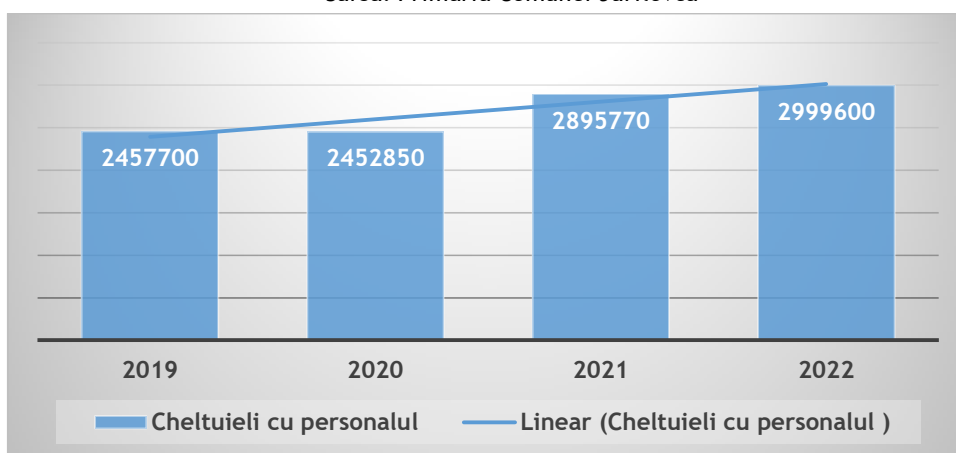


Figura nr. 6 Evoluția cheltuielilor cu personalul Primăriei Comunei Jurilovca în perioada 2019-2022 (lei)
Sursa: Primăria Comunei Jurilovca





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

În cadrul Primăriei resursa umană prezintă un nivel foarte bun de calificare și specializare pe tipurile de activități desfășurate, **75% din personal având studii superioare**. Personalul instituției beneficiază de un *plan de formare și îmbunătățire a calității sale profesionale, dotări tehnice și materiale adecvate*, manifestându-se *preocupări permanente ale conducerii privind îmbunătățirea condițiilor de lucru*, ceea ce reflectă un **management al resurselor umane adecvat la nivelul entității și orientat spre performanță**²².

Din perspectiva **resurselor patrimoniale**, în patrimoniul unității administrativ-teritoriale Comuna Jurilovca se regăsesc drepturi și obligații asupra bunurilor din domeniul public și privat al acestui UAT, administrate prin intermediul Consiliului Local al Comunei Jurilovca, în conformitate cu prevederile legale în materie.

Situația bunurilor mobile și imobile ce fac parte din domeniul public al UAT Comuna Jurilovca, determinată potrivit HG nr. 1360/2001 *privind atestarea domeniului public al județului Tulcea, precum și al municipiului Tulcea, al orașelor și comunelor din județul Tulcea*, cu modificările și completările ulterioare, este menționată în lista de inventar cuprinsă în Hotărârea Consiliului Local al Comunei Jurilovca nr. 27/10.07.2001²³ și se regăsește în anexă la Statutul Comunei Jurilovca²⁴.

Din **perspectivă bugetară**, evoluția bugetului comunei Jurilovca în perioada 2020-2022 este una fluctuantă, prezentând un **maxim** în anul 2021 (55.966.110 lei) și un **minim** în anul 2022 (46.314.770 lei) (Figura nr. 5). Totodată, **resursele financiare, materiale și investițiile** prezintă un **nivel optim** pentru dezvoltarea comunei Jurilovca și soluționarea nevoilor și intereselor locuitorilor săi.

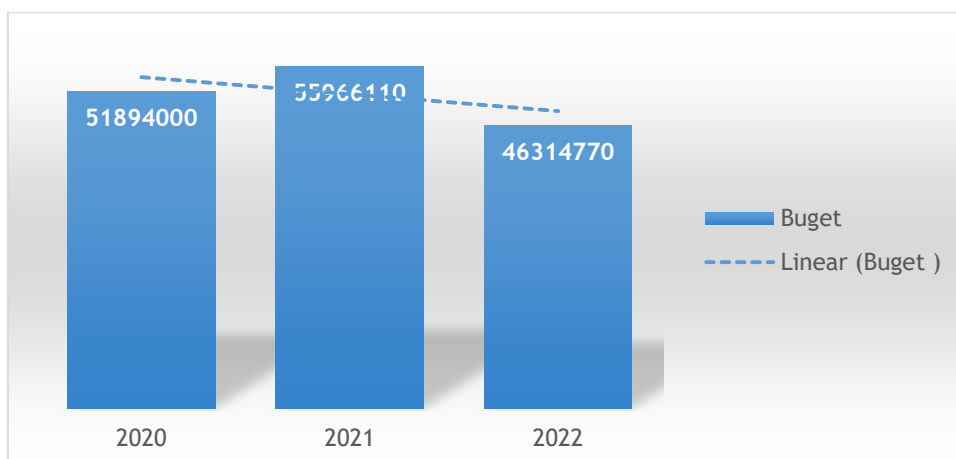
Figura nr. 5 Evoluția bugetului Comunei Jurilovca în perioada 2019-2022 (lei)
Sursa: Primăria Comunei Jurilovca

²² Fișă de analiză organizațională utilizată în cadrul etapei de consultare a personalului Primăriei Comunei Jurilovca.

²³ Inventarul bunurilor se actualizează ori de câte ori intervin evenimente de natură juridică și se publică pe pagina de internet a instituției, în secțiunea dedicată acestui statut.

²⁴ Document disponibil on-line pe site-ul oficial al Primăriei Comunei Jurilovca la adresa <https://emol.ro/jurilovca-tl/statut/>.





Capacitatea Comunei Jurilovca de identificare și accesare a **fondurilor nerambursabile** din **surse de finanțare interne** (de exemplu, Programul Național de Dezvoltare Locală și Programul Național de Investiții „Anghel Saligny”) și **externe** (fonduri europene) pentru finanțarea inițiativelor sale (proiecte și investiții publice proprii), demonstrează o cooperare interinstituțională dinamică și fructuoasă pe **plan intern și extern** a Primăriei Comunei Jurilovca.

Cât privește planul intern, UAT comuna Jurilovca este membru al Asociației Comunelor din România (ACoR), al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ITI Delta Dunării” (ADI ITI), al Asociației de Dezvoltare Interjudețeană a Infrastructurii de Deșeuri menajere Tulcea (ADI IDM), al Asociației de Dezvoltare Durabilă a Județului Tulcea (ADDJ), al Asociației de Dezvoltare Durabilă a Județului Tulcea (ADDJ), al Asociației „Cele Mai Frumoase Sate din România” (ASF), al Asociației pentru Promovarea și Dezvoltarea Turismului Litoral - Delta Dunării (ALDD), Crucea Roșie Română și al Asociației GAL Razim, cu scopul promovării unor proiecte comune (parte dintre acestea cu finanțare nerambursabilă) care au ca scopuri, între altele, furnizarea de programe sociale și ajutor umanitar, dezvoltarea teritorială a comunităților rurale, dezvoltarea sectorului piscicol, asigurarea serviciului de salubritate ș.a.

În plus, Primăria Comunei Jurilovca se evidențiază prin efortul susținut de realizare a unui cadru de cooperare sau asociere cu reprezentanți ai *organizațiilor profesionale, organizații non-guvernamentale ș.a.* în vederea realizării și finanțării unor acțiuni sau proiecte care vizează dezvoltarea comunității pe care o reprezintă.

Între cele mai recente exemple de succes se regăsește *Festivalul borșului lipovenesc de Jurilovca*, implementarea *proiectului „BETTER Tulcea RURAL”* în contextul derulării acordului de parteneriat încheiat între Comuna Jurilovca și Filiala Dobrogea a Ordinului



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Arhitecților din România²⁵ și înființarea *Parteneriatului pentru Dezvoltare Locală* în contextul derulării acordului de parteneriat încheiat între Comuna Jurilovca și Patronatul Național al Femeilor de Afaceri din Întreprinderi Mici și Mijlocii²⁶.

²⁵ Aprobata prin Hotărârea Consiliului Local al Comunei Jurilovca nr. 92/23.09.2022 privind aprobarea încheierii parteneriatului cu Filiala Dobrogea a Ordinului Arhitecților din România, în vederea implementării proiectului BETTER Tulcea RURAL.

²⁶ Aprobata prin Hotărârea Consiliului Local al Comunei Jurilovca nr. 30/31.03.2021 privind înființarea Parteneriatului pentru Dezvoltare Locală între Comuna Jurilovca și Patronatul Național al Femeilor de Afaceri din Întreprinderi Mici și Mijlocii.

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020**



2. Mandat, viziune și valori comune

Mandat

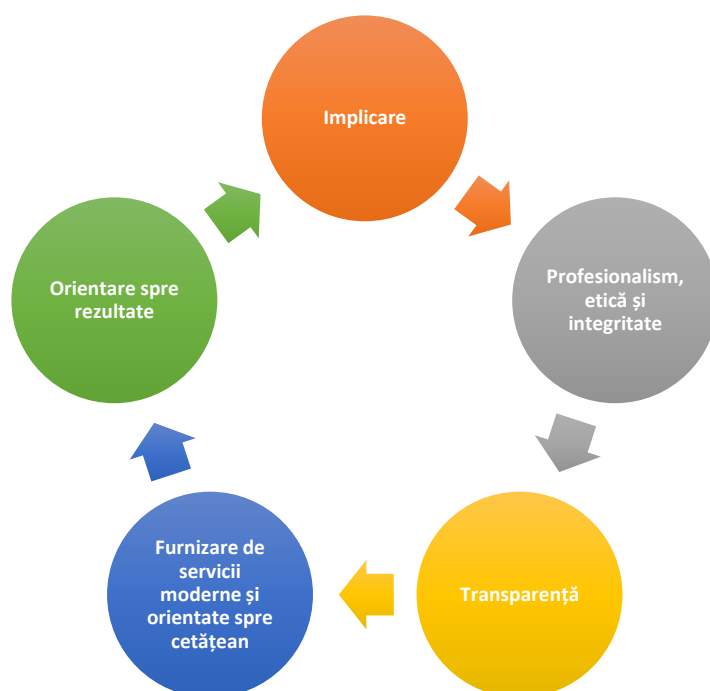
Rolul Primăriei comunei Jurilovca este de a îndeplini atribuțiile legale și atribuite de consiliul local în mod profesional, rapid și cu o calitate superioară a serviciilor. Procedând astfel, contribuie la dezvoltarea strategică și economico-socială a comunei prin asigurarea participării cetățenilor în vederea dezvoltării și implementării diverselor strategii în beneficiul comunității, în conformitate cu regulile privind transparența decizională.

Viziune

Primăria Comunei Jurilovca își propune să devină un model de integritate, dinamism și competență, oferind cetățenilor servicii de calitate în contextul valorificării performante a resurselor pe care le administrează, în vederea transformării localității până în anul 2027 într-un teritoriu atractiv pentru a locui și a investi, fiind caracterizat de inovație, optimism, reziliență și încredere.

Valori comune

1. Implicare; 2. Profesionalism, etică și integritate; 3. Transparență; 4. Furnizare de servicii moderne și orientate spre cetățean; 5. Orientare spre rezultate.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020





*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*



3. Analiza mediului intern și extern

A4.1 Analiza mediului intern

a. Structura organizatorică

Informații generale privind structura organizatorică și de personal

Cadrul juridic incident **modului de organizare și de funcționare** a aparatului de specialitate al Primarului Comunei Jurilovca este asigurat de dispozițiile Hotărârii Consiliului Local al Comunei Jurilovca nr. 12/31.03.2009 *privind aprobarea regulamentului de organizare și funcționare a aparatului de specialitate al Primarului comunei Jurilovca*, precum și ale Hotărârii Consiliului Local al Comunei Jurilovca nr. 93/29.08.2019 *privind aprobarea structurii organizatorice a aparatului de specialitate al Primarului comunei Jurilovca, județul Tulcea*.

Astfel, în structura actuală a aparatului de specialitate al Primarului Comunei Jurilovca se regăsesc **14 structuri funcționale**.

Din analiza **legislației specifice de organizare și funcționare a autorităților locale**, a rezultatelor prelucrării datelor colectate în urma consultării personalului aparatului de specialitate al Primarului Comunei Jurilovca, precum și a **celor rezultate din analiza documentelor de organizare internă ale Primăriei**, rezultă că *structura organizatorică* este adecvată și funcțională și este capabilă să răspundă cerințelor mediului în care acționează.

Consiliul Local al Comunei Jurilovca asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind educația, în temeiul art. 129 alin.(2), lit. d) din OUG nr. 57/2019 *privind Codul Administrativ*.

Rețeaua școlară este formată din totalitatea unităților de învățământ preuniversitar de stat și particular acreditate la nivelul comunei Jurilovca și se organizează de către autoritățile administrației publice locale, cu avizul conform al Inspectoratului Școlar Județean Tulcea.

În comuna Jurilovca o singură **unitate de învățământ de stat cu personalitate juridică**, pentru nivelurile de **învățământ primar și gimnazial, inclusiv învățământ special**²⁷ precum și **trei grădinițe**, organizate în toate cele trei sate componente: Jurilovca - reședința de comună, Vișina și Sălcioara²⁸.

²⁷ Direcția Județeană de Statistică Tulcea, *Anuarul statistic al județului Tulcea, Ediția 2022*, p. 95.

²⁸ UAT Comuna Jurilovca, *Strategia integrată de dezvoltare durabilă a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027*, p. 54.

b. Rezultatele analizei mediului intern

Elaborarea analizei mediului intern de la nivelul Primăriei Comunei Jurilovca a presupus consultarea personalului său și ulterior, aprobarea documentului final în ședința Grupului de lucru constituit în cadrul acestui proiect la nivelul Primăriei Comunei Jurilovca pentru realizarea PSI 2023-2025. Informațiile primite au reprezentat baza întocmirii analizei mediului intern care conține atât mențiuni pozitive, cât și o serie de aspecte care necesită a fi îmbunătățite. Analiza mediului intern a vizat 4 domenii: procesul de management, resurse umane, resurse financiare și patrimoniu (Tabel nr. 2).

Tabel nr. 2 Analiza SWOT pentru domeniile „proces de management”, „resurse umane”, „resurse financiare” și „patrimoniu”

| PROCESUL DE MANAGEMENT | |
|---|--|
| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
| Viziune și promovarea unui model de management orientat spre dezvoltarea durabilă a localității, prin dezvoltarea potențialului său turistic, cultural și investițional | |
| Preocuparea privind dezvoltarea de programe și proiecte educaționale și de reabilitare a infrastructurii | |
| Conducere transparentă și responsabilă | Lipsă seturi de date publice deschise ²⁹ |
| Deschidere pentru dezbateri publice și dialog cu comunitatea | Lipsa unui inventar anual al petițiilor |
| Dezvoltarea de programe de educare civică pentru a încuraja participarea cetățenilor și contribuția lor la dezvoltarea comunității | |
| Interes și implicare pentru comunitate, inclusiv prin eficientizarea activității administrației publice locale în contextul implementării proiectului „Investiții pentru optimizarea proceselor și creșterea calității serviciilor administrației publice locale din comuna Jurilovca, jud. Tulcea”, COD MYSMIS 154663/ COD SIPOCA 1162 | Nu a fost adoptată o strategie de dezvoltare/consolidare a instituției |
| Abilitatea managementului de vârf și de mijloc de a conduce organizația, bazată pe o maximizare a resurselor financiare și materiale și o gestionare a proceselor care asigură monitorizarea și evaluarea activităților și a rezultatelor | Sistemul informatic al instituției nu facilitează luarea deciziilor în timp real |

²⁹ Potrivit exigențelor Legii nr. 179/2022 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public.

| | |
|--|--|
| <i>Exercitarea managementului participativ</i> | |
| <i>O foarte bună imagine instituțională la nivelul angajaților Primăriei Comunei Jurilovca</i> | |
| <i>Capacitate de planificare strategică, susținută de experiența în implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri nerambursabile</i> | <i>Disponibilitate parțială pe site-ul instituțional a rapoartelor de progres privind implementarea documentelor de politici publice elaborate de UAT Comuna Jurilovca</i> |
| <i>Capacitate de aliniere a documentelor de politici cu nevoile și obiectivele comunității</i> | |
| <i>Aliniere a managementului operațional la managementul strategic, cu o atență monitorizare și îmbunătățire sistematică planurilor instituționale, obiectivelor și a indicatorilor de performanță</i> | <i>Lipsa unei proceduri integrate pentru monitorizarea și evaluarea performanței instituționale</i> |
| <i>Utilizarea unor instrumente și tehnologii avansate de monitorizare a performanței pentru a asigura cea mai bună experiență a clienților și a obține rezultate optime</i> | |
| <i>Capacitatea de a atrage, de a coordona, gestiona și monitoriza fonduri nerambursabile din surse interne și externe, în vederea îmbunătățirii serviciilor furnizate</i> | |
| <i>Orientare spre inovarea proceselor prin crearea unor soluții noi, eficiente și creative, care să răspundă nevoilor părților interesate</i> | |
| <i>Programul de dezvoltare a sistemului de control intern/managerial implementat, politicile și procedurile instituționale fiind evaluate și revizuite regulat</i> | <i>Lipsa procedurilor documentate privind monitorizarea situațiilor de pantouflage</i> |
| <i>Capacitatea de motivare și sprijinire a personalului pentru a-și atinge obiectivele și de a soluționa sarcinile circumscrise postului</i> | |
| <i>Interes în promovarea eticii și deontologiei profesionale, normele etice fiind în general cunoscute la nivelul personalului</i> | |
| <i>Capacitatea de dezvoltare a personalului prin programe anuale de pregătire profesională</i> | |
| <i>Accent sporit pe dezvoltarea serviciilor și a produselor de calitate oferite comunității</i> | <i>Nu există o strategie de marketing/promovare a serviciilor oferite de Primăria Comunei Jurilovca</i> |
| <i>Interes pentru dezvoltarea instrumentarului metodologico-managerial (managementul prin proiecte, managementul prin obiective ș.a.)</i> | <i>Nu sunt implementate instrumente de management al calității în cadrul instituției</i> |

| | |
|---|---|
| <i>Interesul conducerii pentru accelerarea procesului de digitalizare la nivelul instituției</i> | |
| <i>Implicare permanentă și deschidere în dezvoltarea și menținerea de parteneriate și rețele cu părți interesate relevante din mediul intern și extern (cetățeni, societate civilă, mediu de afaceri, alte autorități publice ș.a.), bazată pe o strategie de conectare eficientă, utilizarea unor platforme de social media adecvate și constructive, dar și pe participarea la evenimente politice, manifestări și conferințe</i> | |
| <i>Interes pentru evaluarea sistematică a gradului de satisfacție a părților interesate în legătură cu serviciile și programările oferite de primărie</i> | <i>Nu sunt instituționalizate la nivelul primăriei, instrumente de măsurare a satisfacției cetățenilor în raport cu serviciile prestate</i> |
| RESURSE UMANE | |
| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
| <i>Prezența unui mediu de lucru receptiv și optimist și a unei culturi de încurajare și sprijin prin programe de comunicare eficiente</i> | <i>Număr redus de sondaje de satisfacție a personalului</i> |
| <i>Sistem obiectiv de recrutare și selecție a resursei umane, inclusiv cu ajutorul unei platforme transparente și eficiente de atragere a candidaților</i> | <i>Personal insuficient</i> |
| <i>Personal cu nivel foarte bun de calificare și specializare pe tipurile de activități desfășurate (75% din personal are studii superioare) și orientat spre performanță</i> | <i>Lipsa unei proceduri și politici clare de evaluare, promovare și răspundere pentru toți angajații</i> |
| <i>Dezvoltarea parteneriatelor strategice cu furnizori externi și alte organizații pentru dezvoltarea capacității profesionale a personalului</i> | |
| <i>Grad ridicat de dinamism și implicare a angajaților în activitatea desfășurată și interes pentru dezvoltarea carierei personale</i> | |
| <i>Disponibilitate de lucru în program prelungit și efort susținut</i> | |
| <i>Personalul posedă abilități de lucru în echipă (de exemplu, în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile)</i> | <i>Deficiențe la nivelul comunicării interne</i> |
| <i>Program de perfecționare anual pentru funcționarii publici și personalul contractual, rezultat în urma evaluării periodice a acestora</i> | <i>Ofertă redusă de oportunități de dezvoltare profesională și personală</i> |

| și în acord cu nevoile de competență organizațională | |
|--|--|
| Capacitatea ridicată de adaptare a personalului la diversitatea sarcinilor de serviciu | |
| Angajații au acces facil la toate informațiile necesare exercitării activității | |
| RESURSE FINANCIARE | |
| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
| Gestionare responsabilă a resurselor financiare, cu respectarea strictă a prevederilor legale, bazată pe implementarea bugetelor multianuale ³⁰ | Neactualizarea secțiunii de pe site-ul oficial al Primăriei Comunei Jurilovca, dedicate prezentării situațiilor financiare |
| Capacitate de prioritizare a cheltuielilor | |
| Fonduri externe nerambursabile atrase în vederea îmbunătățirii serviciilor furnizate către beneficiar | |
| Personalul din cadrul instituției cu atribuții în gestionarea resurselor financiare deține competențe ridicate și o experiență bogată în domeniu | |
| Preocupare permanentă pentru urmărirea modului de utilizare a resurselor cu scopul asigurării unei utilizări eficiente a acestora | |
| Proiecte de investiții cu impact socioeconomic și de mediu ridicat ³¹ | |
| RESURSE PATRIMONIALE | |
| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
| Preocupare pentru dezvoltarea infrastructurii existente și utilizarea inteligentă a resurselor | |
| Sprrijinirea comunicării cu cetățenii și furnizarea de informații actualizate prin intermediul platformelor online | |
| Site-ul instituțional are o interfață prietenoasă, fiind dinamic, ușor de navigat și oferă utilizatorilor săi, garanții de securitate | Informațiile de pe site-ul oficial al primăriei nu sunt în totalitate actualizate |

³⁰ Inclusiv în contextul adoptării și implementării Planului Strategic Instituțional al Primăriei Comunei Jurilovca.

³¹ Cu titlu de exemplu, inițiativa de înființare canalizare în sat Vișina, comuna Jurilovca, obiectiv de investiții aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”. A se vedea mai mult, Hotărârea Consiliului Local al Comunei Jurilovca nr. 112/ 21.10.2021 privind aprobarea cererii de finanțare și a devizului general estimativ pentru obiectivul de investiție „Înființare canalizare în sat Vișina, comuna Jurilovca, județul Tulcea” prin Programul național de investiții „Anghel Saligny” aprobat prin OUG nr. 95/2021.

| | |
|--|--|
| <i>adecvate</i> | |
| <i>Sistem informatic integrat ce furnizează digital fluxurile de lucru din cadrul instituției, reducând timpul de livrare al serviciilor și asigurând accesul online la servicii publice gestionate de UAT Comuna Jurilovca (în curs de operaționalizare în contextul implementării proiectului „Investiții pentru optimizarea proceselor și creșterea calității serviciilor administrației publice locale din comuna Jurilovca, jud. Tulcea”, COD MYSMIS 154663/ COD SIPOCA 1162)</i> | |

Concluziile desprinse în urma realizării analizei mediului intern la nivelul Primăriei Comunei Jurilovca, pe cele 4 domenii de activitate susțin, în principal, următoarele recomandări:

A. Procesul de conducere (management)

- **Dezvoltarea culturii organizaționale;**
- **Îmbunătățirea sistemului organizatoric** prin alinierea adecvată a obiectivelor strategice cu cele individuale de la nivelul posturilor, dar și prin repartizarea atribuțiilor de monitorizare a implementării și evaluării PSI;
- **Îmbunătățirea cadrului metodologic și procedural** incident planificării strategice la nivelul instituției, prin racordare la suportul metodologic și bunele practici de la nivelul administrației publice centrale (de exemplu, implicarea deliberativă a tuturor părților interesate, inclusiv a cetățenilor, în procesul de colectare și analiză a informațiilor; utilizarea unor metode de evaluare riguroase pentru a verifica datele colectate și a asigura validitatea acestora; utilizarea unor metode alternative de colectare a informațiilor, cum ar fi *focus group*-uri, interviuri și chestionare);
- **Instituirea abordării bazate pe dovezi** în fundamentarea, elaborarea și evaluarea documentelor proprii de politici publice (de exemplu, dezvoltarea unui mecanism de feedback și de monitorizare pentru a îmbunătăți procesele și a monitoriza rezultatele planului strategic);
- **Actualizarea și armonizarea documentelor proprii de planificare strategică;**
- **Promovarea bunelor practici, a schimbului de experiență și a evaluărilor comparative** (de exemplu, dezvoltarea unor parteneriate și colaborări cu alte organizații și instituții similare în scopul creșterii eficienței și schimbului de informații);
- **Promovarea și dezvoltarea mecanismelor de colaborare și participare a factorilor interesați** la elaborarea și implementarea documentelor proprii de planificare strategică;

- **Dezvoltarea managementului operațional** (de exemplu, evaluarea și revizuirea activităților operative; utilizarea tehnologiei moderne pentru a crește eficiența operațiunilor și serviciilor; modernizarea sistemelor de gestionare a datelor; consolidarea mecanismelor de protecție a datelor și respectarea standardelor de confidențialitate și securitate; crearea de grupuri de lucru și coaliții menite să îmbunătățească și să faciliteze comunicarea și coordonarea proceselor);
- **Îmbunătățirea sistemului de control managerial și cu atenție specială managementului riscului;**
- **Menținerea unui nivel ridicat al transparenței instituționale, cu respectarea normelor privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public³²;**
- **Creșterea nivelului de digitalizare în cadrul instituției;**
- **Consolidarea cooperării cu factorii interesați** (de exemplu, dezvoltarea relațiilor cu comunitatea; participarea la evenimente și conferințe relevante; organizarea de evenimente și seminare pentru a promova schimbul de informații și coordonarea proceselor între organizații și departamente);
- **Îmbunătățirea proceselor de comunicare externă și a imaginii instituționale** (de exemplu, utilizarea platformelor de socializare și a altor mijloace de comunicare; monitorizarea nivelului de satisfacție al clienților prin întrebări de evaluare și chestionare).

B. Resursele umane

- **Promovarea managementului bazat pe competențe și a calității vieții la locul de muncă³³** (de exemplu, promovarea de programe pentru dezvoltarea competențelor angajaților);
- **Dezvoltarea unei politici de atragere și reținere a personalului** (de exemplu, instituționalizarea unui sistem de recunoaștere a meritelor personalului; organizarea de evenimente de *team building*; implementeze un plan de acțiune adecvat pentru asigurarea nevoii de personal; utilizarea unei metodologii de evaluare a performanței pentru angajați);
- **Consolidarea și promovarea valorilor precum transparența, integritatea, excelența și munca în echipă;**
- **Promovarea comunicării interne ca instrument de integrare instituțională** (în special îmbunătățirea comunicării între membrii conducerii și ceilalți angajați).

³² Legea nr. 179/2022 *privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public.*

³³ Calitatea vieții la locul de muncă este un concept complex ce subsumează aspecte privind climatul organizațional, dezvoltarea personală, condițiile de muncă, siguranța și sănătatea în muncă, relațiile cu conducerea, satisfacția la locul de muncă ș.a.

C. Resursele financiare

- Identificarea de **resurse extrabugetare** pentru finanțarea inițiativelor Primăriei Comunei Jurilovca;
- **Optimizarea alocării resurselor bugetare**, prin alocarea eficientă a resurselor în acord cu Planul Strategic Instituțional al UAT Comuna Jurilovca;
- **Dezvoltarea unor soluții eficiente de raportare financiară**: crearea unei platforme informatice care să permită primăriei să prezinte informații complete și corecte cu privire la fluxurile sale financiare și la situația sa financiară;
- **Implementarea unui sistem de contabilitate modern și eficient.**

D. Resursele patrimoniale

- **Îmbunătățirea gestiunii facilităților** (de exemplu, crearea unei baze de date care să conțină informații detaliate despre toate facilitățile existente, precum și despre locația și starea acestora);
- **Dezvoltarea și optimizarea tehnologiei**, cu asigurarea **inter-operabilității datelor**;
- **Dezvoltarea serviciilor publice electronice** furnizate de instituție.

În contextul provocărilor de mai sus, **factorii critici de succes** pentru derularea în condiții optime a activității Primăriei Comunei Jurilovca țin în primul rând de **stabilitatea instituțională, asigurarea resursei umane perfecționate și motivate**, precum și de **asigurarea resurselor financiare, materiale și informaționale** necesare derulării activității sale. Totodată este necesară menținerea unui **nivel ridicat de angajament și control** din partea conducerii pentru realizarea reformelor necesare și atingerea obiectivelor asumate pentru creșterea capacității administrative.

A4.2 Analiza mediului extern

La realizarea acestei analize au fost avute în vedere influențele externe generate de mediul politic, economic, social, tehnologic, legislativ și de mediu (analiza PESTLE). Factorii care au stat la baza *Analizei mediului extern* conform modelului PESTLE (implicațiile politice, economice, sociale, tehnologice, legislative și de mediu (environment) asupra Primăriei Comunei Jurilovca) sunt cuprinși în Anexa nr. 1.

INFLUENȚA FACTORILOR POLITICI ASUPRA ACTIVITĂȚII PRIMĂRIEI COMUNEI JURILOVCA

Efectele care pot fi generate de o acțiune convergentă a factorilor politici

Instabilitatea politică generează dificultăți în inițierea și/sau implementarea cu dificultate a unor acțiuni coerente și cu continuitate, pe termen mediu și lung

INFLUENȚA FACTORILOR ECONOMICI ASUPRA ACTIVITĂȚII PRIMĂRIEI COMUNEI JURILOVCA

Efectele care pot fi generate de o acțiune convergentă a factorilor economici

Existența unui potențial de competitivitate nevalorificat la care se adaugă promovarea insuficientă a întregii destinații turistice a Deltei Dunării, dar și restricțiile și limitările impuse de apartenența de teritoriul Rezervației Biosferei Delta Dunării, înfrânează sau nu permit realizarea de către instituție a unor proiecte de investiții.

Constrângere macroeconomică puternică la nivel național pe fondul pandemiei de COVID 19 și al conflictului din Ucraina, insuficienta dezvoltare a infrastructurii de bază, lipsa resursei umane calificate în anumite domenii, baza antreprenorială insuficient dezvoltată, inexistența unor facilități fiscale în diferite domenii de activitate, conduc la încetinirea dezvoltării economice în plan local, generând dificultăți în realizarea veniturilor la bugetul local și realizarea de investiții în domeniile prioritare.

În plus, apar dificultăți în asigurarea nevoilor funcționale (resurselor umane, logistice etc) pentru furnizarea la un nivel adecvat a serviciilor publice.

Presiunea produselor externe ieftine în detrimentul produselor locale afectează producția locală. Pentru dezvoltarea economiei locale, Primăria trebuie să identifice surse de finanțare pentru demararea de măsuri de susținere a produselor și producătorilor locali.

Oportunitatea accesării fondurilor nerambursabile din surse interne sau externe, în special prin intermediul mecanismului de investiții teritoriale integrate Delta Dunării, facilitează creșterea capacității Primăriei de a derula investiții ce susțin dezvoltarea sustenabilă a comunei Jurilovca.

Statutul comunei Jurilovca de membru al multiplelor forme de asociere, bogăția resurselor naturale de care dispune comuna, dezvoltarea sectorului IMM, existența cererii pentru produse și preparate locale, facilitează demersurile Primăriei pentru potențarea creșterii economice de la nivelul localității.

Valorificarea permanentă și sistematică prin investiții a avantajelor oferite de potențialul turistic, cultural, agricol și piscicol ridicat al comunei Jurilovca conduce la creșterea veniturilor bugetului local.

INFLUENȚA FACTORILOR SOCIALI ASUPRA ACTIVITĂȚII PRIMĂRIEI COMUNEI JURILOVCA

Efectele care pot fi generate de o acțiune convergentă a factorilor sociali

Scăderea numerică a populației active, densitatea scăzută a populației, accentuarea procesului de îmbătrânire a populației, lipsa forței de muncă pregătite în domeniul cerute de piața muncii, adâncirea fenomenului de excluziune socială și sărăcie la nivelul comunei, Infrastructură școlară neadekvată sau insuficientă, creșterea riscului de abandon școlar etc. reclamă din partea Primăriei adaptarea documentelor programatice, precum și a serviciilor sociale furnizate la nevoile beneficiarilor.

Creșterea interesului comunității locale pentru activitățile culturale, relaționarea bună a autorităților cu ONG-uri locale și alte instituții publice, facilitează o mai bună fundamentare a documentelor programatice promovate de Primărie.

Existența unui mediu social și divers, potențat de un patrimoniu local cultural, natural și imaterial foarte bogat și recunoașterea sa internațională, precum și existența resursei umane și a *know-how*-ului pentru dezvoltarea de activități tradiționale, implică susținerea de către Primărie a investițiilor orientate spre inovație culturală și pentru sprijinirea industriei creative, cu scopul satisfacerii cererii locale și consolidării identității locale.

Pandemia de COVID 19 a condus la creșterea nivelului de conștientizare în rândul populației pentru un stil de viață sănătos. Pentru satisfacerea noilor nevoi, Primăria trebuie să continue dezvoltarea și modernizarea infrastructurii sanitare și de asistență socială, de sport și pentru petrecerea timpului liber, prin noi investiții și cu accent pe componenta de prevenție.

INFLUENȚA FACTORILOR TEHNOLOGICI ASUPRA ACTIVITĂȚII PRIMĂRIEI COMUNEI JURILOVCA

Efectele care pot fi generate de o acțiune convergentă a factorilor tehnologici

Costurile ridicate pentru tehnologie modernă și serviciile de specialitate aferente, îngreunează susținerea din bugetul local a costurilor pentru implementarea de noi tehnologii, echipamente și aplicații IT.

Apariția unor atacuri cibernetice poate conduce la blocarea fluxului informațional al instituției, cu generarea unor disfuncționalități în activitatea proprie, fiind necesare măsuri consecutive de asigurare a securității datelor.

Interesul sporit la nivelul UE în conturarea viitorului digital al Europei, facilitează demersurile Primăriei pentru diversificarea posibilităților de accesare a fondurilor nerambursabile pentru dezvoltarea infrastructurii TIC și sprijinirea introducerii și utilizării de noi tehnologii în domenii de interes: administrație, educație, sănătate, cultură, transport ș.a.

Creșterea cererii pentru digitalizare impune la nivelul Primăriei, revizuirea politicii TIC, îmbunătățirea sistemului informațional (cu asigurarea interoperabilității și a creșterii securității cibernetice), precum și dezvoltarea competențelor digitale ale personalului. Noile ceea ce conduce la simplificarea administrativă și debirocratizare, precum și la îmbunătățirea

comunicării și apropierii de cetățeni.

INFLUENȚA FACTORILOR LEGISLATIVI ASUPRA ACTIVITĂȚII PRIMĂRIEI COMUNEI JURILOVCA

Efectele care pot fi generate de o acțiune convergentă a factorilor legislativi

Instabilitatea și complexitatea cadrului de reglementare, parte dintre acesta restrictiv și insuficient adaptat la specificul Deltei și a zonelor adiacente, afectează procesul de planificare strategică și managementul operațional și antrenează implementarea deficitară și/sau creșterea costurilor unor proiecte gestionate de Primărie

Legislația UE incidentă Obiectivelor de politică (OP) ale UE și descentralizarea procesului decizional al fondurilor structurale la nivel național pentru exercițiul financiar 2021-2027, facilitează atragerea de fonduri europene necesare inițierii și implementării politicilor locale în sfera de competență a Primăriei.

INFLUENȚA FACTORILOR DE MEDIU ASUPRA ACTIVITĂȚII PRIMĂRIEI COMUNEI JURILOVCA

Efectele care pot fi generate de o acțiune convergentă a factorilor de mediu

Creșterea riscului poluării factorilor de mediu și afectării biodiversității, inclusiv riscul producerii unor fenomene naturale manifestate la nivel local, impune ca Primăria să acorde o importanță mult mai mare susținerii măsurilor pentru protecția populației, precum și pentru protejarea și monitorizarea evoluției ecosistemelor, cu accent pe componenta de prevenire.

Existența unor oportunități de finanțare a investițiilor de mediu din fonduri nerambursabile crește posibilitatea derulării de către Primărie a unor noi programe în domeniul protecției mediului, al biodiversității, precum și al economiei sustenabile.

Interesul crescut pentru valorificarea turismului eco-sustenabil reclamă din partea Primăriei elaborarea unor documente programatice sectoriale în domeniul turismului și în domenii conexe (stimularea producției și a marketingului de produse ecologice /sustenabile/ tradiționale ș.a.).



4. Obiective strategice

Planificarea strategică aferentă dezvoltării UAT Comuna Jurilovca, precum și a autorităților sale (implicit a Primăriei Comunei Jurilovca), se circumscrie obiectivelor și direcțiilor de acțiune cuprinse în documentele programatice europene, naționale, ale Regiunii de Dezvoltare Sud-Est și ale județului Tulcea, din care face parte unitatea administrativ-teritorială.

Potrivit documentelor programatice și în acord cu viziunea asumată, Primăria Comunei Jurilovca urmărește în activitatea desfășurată asigurarea prosperității comunității locale prin valorificarea sustenabilă a potențialului local.

În acest context, Planul strategic instituțional pentru perioada 2023-2025 este organizat în jurul a trei obiective strategice care susțin sinergic viziunea Primăriei Comunei Jurilovca, după cum urmează:

- **Asigurarea unei dezvoltări socioeconomice durabile, bazate pe o microeconomie locală diversificată, incluzivă și competitivă;**
- **Creșterea capacității administrative;**
- **Îmbunătățirea calității mediului la nivelul comunei Jurilovca.**

În corpul Planului Strategic Instituțional este cuprinsă descrierea obiectivelor strategice și a efectelor estimate, a programelor și rezultatelor așteptate și a măsurilor planificate, corelată cu resursele financiare și distribuția acestora pe durata perioadei de implementare 2023-2025, însoțită de estimările pentru următorii 3 ani (regula 1+ 3 ani).



B: COMPONENTA DE BUGET (CB)/ PROGRAMARE BUGETARĂ (CPB)

- Obiective Strategice, Programe bugetare, Măsurii și Indicatori, bugete multianuale-

1) Programe bugetare

Obiectivul Strategic 1: Asigurarea unei dezvoltări socioeconomice durabile, bazate pe o microeconomie locală diversificată, incluzivă și competitivă

Analiza de fundamentare a prezentului PSI a relevat faptul că succesul economic al comunei se sprijină pe o economie concentrată în jurul a patru piloni principali (aproape 91%), sectorul comerț (25%), sectorul HORECA (25%), agricultura și exploatarea forestieră (20%) și managementul deșeurilor și distribuția apei (21%). Un segment de 9% din economia comunei este distribuit între sectorul construcții (3,5%), acvacultură și pescuit (3%), transport (2%) și respectiv, cel al asistenței medicale (0,5%)³⁴.

Dezvoltarea economică a comunei Jurilovca se sprijină și pe un puternic potențial turistic, agricol, piscicol și investițional datorat valorosului patrimoniu turistic natural, dar și resurselor naturale de care dispune localitatea. Din perspectiva cadrului natural, pe teritoriul comunei Jurilovca (85%) se regăsește Situl Natura 2000 ROSPA0031 Delta Dunării și Complexul Razim-Sinoie, în arealul căreia se regăsesc efective importante ale unor specii de păsări protejate³⁵.

Totuși, comuna Jurilovca prezintă o valoare scăzută a **Indicelui Dezvoltării Umane Locale (IDUL)**³⁶.

³⁴ A se vedea mai mult clasamentul TOP FIRME pentru comuna Jurilovca, on-line la adresa <https://www.topfirme.com/judet/tulcea/localitate/jurilovca/>.

³⁵ Limitele oficiale ale sitului Natura 2000 ROSPA0031 Delta Dunării și Complexul Razim-Sinoie sunt determinate prin HG nr. 1284/2007 *privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România*, cu modificările și completările ulterioare.

³⁶ Indicele dezvoltării umane locale (IDUL) a fost dezvoltat de sociologul Dumitru Sandu și măsoară capitalul total al localităților. Valoarea calculată aferentă anului 2011 a acestui indicator pentru Comuna Jurilovca este 52,09595, ceea ce o clasează în categoria localităților cu dezvoltare medie.

În ceea ce privește **resursele naturale de subsol**, comuna dispune de cantități importante de calcar, dar, „dintre cele trei sate ale comunei (Jurilovca, Sălchioara și Vișina) numai în primul se regăsesc urme ale exploatării rocilor (nisip și calcar)”³⁷.

Comuna Jurilovca prezintă o creștere importantă a **numărului de salariați care ar putea contrabalansa impactul negativ al fenomenului migratoriu** (în special, migrația forței de muncă majoritar tinere) manifestat la nivelul său³⁸.

Prin urmare, comuna Jurilovca se bucură de o serie de **avantaje competitive** generate de **poziționarea sa geografică în Rezervația Biosferei Deltei Dunării, resursele naturale deținute, accesul la importante căi de comunicație (rețea rutieră³⁹, Miniport Turistic Jurilovca, Dunăre), potențial piscicol, agricol și turistic/agroturistic semnificativ, dar și de eligibilitatea unității administrativ-teritoriale pentru accesarea diferitelor fonduri nerambursabile din surse externe sau interne.**

Analizele mediului intern și extern (SWOT și PESTLE) derulate pentru fundamentarea prezentului Plan Strategic Instituțional, evidențiază însă **impactul negativ al pandemiei de COVID 19 și al războiului din Ucraina asupra economiei locale a comunei.**

Constrângerea macroeconomică manifestată la nivelul României prin scăderea puterii de cumpărare a populației, sărăcia energetică, constrângerile bugetare și alte efecte conjugate ale celor două crize afectează **potențialul de dezvoltare al localității confruntată deja cu provocări multiple: accentuarea șomajului și fenomenului migratoriu la nivelul comunei, îmbătrânirea populației, potențial turistic, piscicol și agrar insuficient dezvoltat ș.a.**

În acest context și pentru o mai bună valorificare a potențialului competitiv, **Obiectivul Strategic 1 prevede transpunerea priorităților strategice ale autorităților locale ale comunei Jurilovca, implicit ale Primăriei Comunei Jurilovca, în ceea ce privește asigurarea unei economiei locale atractive și competitive, ce oferă oportunități de ocupare și servicii publice de calitate aliniate standardelor europene.**

Obiectivul acoperă într-o formulă integrată unul dintre **domeniile majore de competență și activitate ale Primarului Comunei Jurilovca și implicit, ale Primăriei Comunei Jurilovca: asigurarea de servicii publice de interes local cetățenilor comunei**

A se vedea în acest sens, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, <https://www.madr.ro/informari-dezvoltare-rurala/informari/actualitate-pndr-2014-2020/2635-ghidul-solicitantului-pentru-participarea-la-selectia-strategiilor-de-dezvoltare-locala-versiune-consultativa.html>. Cu valoarea acestui indicator este mai apropiată de 100, cu atât localitatea este mai dezvoltată, mai bogată în stocuri de capital uman, material și de stare de sănătate. Valorile apropiate de zero indică sărăcie. A se vedea mai mult, Sandu, D. „Actualizarea indicelui dezvoltării umane locale: de ce, cum și cu ce rezultate”, p. 7, în *Politici urbane în România*, Ed. Ionescu-Haroiu, M. World Bank, *Raport de cercetare*, 2020.

³⁷ UAT Comuna Jurilovca, *Strategia integrată de dezvoltare durabilă a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027*, p. 51.

³⁸ În anul 2021 la nivel comunei au fost înregistrate 24 plecări cu reședința din localitate și doar 10 stabiliri de reședință în localitate. Direcția Județeană de Statistică Tulcea, *Anuarul statistic al județului Tulcea, Ediția 2022*, p. 58.

³⁹ Formată din drumuri de interes județean și drumuri de interes comunal și poduri.

Jurilovca, în conformitate cu prevederile art. 155, alin. 1, lit. d) și alin. 5 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Obiectivul este susținut de 2 programe bugetare, „Economie bazată pe cunoaștere, digitalizare și potențial local” și „Acces la servicii publice și sociale, moderne, incluzive și sustenabile” și un total de 9 măsuri ce corespund celor 4 rezultate așteptate.

Figura de mai jos surprinde relația dintre obiectiv, programe și măsuri.

Figura 7. Obiectivul Strategic 1: Structura

| Obiectivul Strategic 1. Asigurarea unei dezvoltări socioeconomice durabile, bazate pe o microeconomie locală diversificată, incluzivă și competitivă | |
|--|--|
| Programul 1.1. Economie bazată pe cunoaștere, digitalizare și potențial local | Programul 1.2. Acces la servicii publice și sociale, moderne, incluzive și sustenabile |
| <p>Măsuri Programul 1.1.</p> <p>Măsura 1.1.1 Sprijin pentru consolidarea participării sociale și economice a grupurilor vulnerabile</p> <p>Măsura 1.1.2 Implementarea de acțiuni pentru încurajarea spiritului antreprenorial (promovare, instruire, informare etc.)</p> <p>Măsura 1.1.3 Suport pentru integrarea producătorilor locali din sectorul agro-alimentar în lanțuri valorice</p> <p>Măsura 1.1.4 Suport pentru asigurarea infrastructurii de afaceri comunale</p> <p>Măsura 1.1.5 Sprijin pentru cooperare și inovare</p> <p>Măsura 1.1.6 Programul pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii „Start-up Jurilovca”</p> | <p>Măsuri Programul 1.2.</p> <p>Măsura 1.2.1 Investiții în înființarea, îmbunătățirea sau extinderea serviciilor de bază locale, inclusiv pentru petrecerea timpului liber, cultură și turism și infrastructură asociată</p> <p>Măsura 1.2.2 Investiții în alte obiective de interes public sau social</p> <p>Măsura 1.2.3 Elaborarea strategiei de promovare turistică a comunei Jurilovca</p> |

Figura 8. Obiectivul Strategic 1: Impact și Rezultate

| | |
|--------|---|
| Impact | Indicator de impact 1.1 Numărul de persoane angajate - Țintă (2025) ≥ Conform țintelor SIDL 2021-2027 a Comunei Jurilovca |
| | Indicator de impact 1.2 Numărul de șomeri - Țintă (2025) ≤ Conform țintelor SIDL 2021-2027 a Comunei Jurilovca |
| | Indicator de impact 1.3 Densitatea IMM-urilor - Țintă (2025) ≥ Conform țintelor SIDL 2021-2027 a Comunei Jurilovca |
| | Indicator de impact 1.4 Populația rurală cu acces la servicii/ infrastructură îmbunătățite - Țintă (2025) - Conform PAL |
| | Indicator de impact 1.5: Creșterea investițiilor publice în turism - Țintă (2025) - |

| | |
|------------------|---|
| | Conform PAL Indicator de impact 1.6: Creșterea numărului de turiști în localitate - Țintă (2025) - Conform PAL |
| Rezultate | (1.1.1) Reducerea numărului de persoane aparținând grupurilor vulnerabile (1.1.2) Agenți economici și sociali susținuți prin sprijin financiar și non-financiar (1.2.1) Investiții realizate în infrastructura serviciilor de bază și dezvoltare publică (1.2.2) Îmbunătățirea vizibilității interne și internaționale a comunei Jurilovca |

Implementarea măsurilor și îndeplinirea obiectivelor și a impacturilor pentru perioada 2023-2025 implică finanțare din FEN-uri și parțial resurse bugetare din bugetul local de venituri și cheltuieli al comunei Jurilovca.

Programul 1.1: Economie bazată pe cunoaștere, digitalizare și potențial local

1. Descrierea programului:

Programul asigură premisele unei **economii locale solide orientate spre valorificarea superioară și durabilă a avantajelor competitive și a potențialului local** (capital uman, poziție geografică, resurse naturale, agricole și antropice diversificate, elementele de unicitate naturale), în acord cu misiunea și viziunea de dezvoltare a comunei Jurilovca⁴⁰.

Pornind de la aceste considerente, Programul debutează cu o măsură dedicată combaterii excluziunii sociale și a sărăciei în rândul grupurilor vulnerabile din comuna Jurilovca, cu scopul **susținerii persoanele din grupurile defavorizate** de a deprinde noi aptitudini pentru creșterea inserției acestora pe piața muncii.

De asemenea, Programul urmărește **încurajarea spiritului antreprenorial printr-o dezvoltare adecvată a competențelor și o mai bună informare** cu privire la **oportunitățile de finanțare pentru perioada 2021-2027** și sprijinirea mediului antreprenorial în depunerea de proiecte.

Programul susține **antreprenoriatul prin start-up**, în special a tinerilor pentru deschiderea de afaceri personale în localitățile comunei, contribuind astfel la **reducerea fenomenului migratoriu** ce se manifestă la nivelul localității. În acest sens, este avută în vedere lansarea **Programului pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii „Start-up Jurilovca”**.

Tot în planul creșterii competitivității mediului antreprenorial, Programul urmărește, între altele, *atragera investitorilor printr-un pachet adecvat de stimulente (facilități fiscale/administrative), dezvoltarea infrastructurii de afaceri comunale și creșterea competitivității produselor și producătorilor locali*.

⁴⁰ A se vedea în acest sens, UAT Comuna Jurilovca, *Strategia integrată de dezvoltare locală a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027*, pp. 75-76.

În acest sens, Programul prevede o **măsură de sprijin** pentru promovarea integrării producătorilor locali din sectorul agro-alimentar în lanțuri valorice, pentru a-i ajuta să beneficieze de avantajul proximității față de piețele externe și oportunitățile turismului în zonă, asigurând astfel, creșterea ponderii produselor locale în oferta / volumul vânzărilor din comună.

Tot în direcția creșterii oportunităților de piață pentru producătorii locali, Programul **sprijină înființarea de noi asociații ale producătorilor locali** ceea ce va conduce la o mai bună adecvare a cererii cu oferta (cantitate, calitate, flux continuu, siguranță alimentară ș.a.).

2. Domeniul de politici publice:

Programul 1.1. se fundamentează în baza priorităților stabilite prin:

- Agenda 2030 a Organizației Națiunilor Unite;
- Obiectivele de Politică (OP) ale Uniunii Europene pentru perioada 2021-2027;
- Agenda pentru competențe în Europa în vederea obținerii unei competitivități durabile, a echității sociale și a rezilienței;
- Comisia Europeană, Document de reflecție: *Către o Europă durabilă până în 2030*;
- Pilonul European al Drepturilor Sociale, adoptat la data de 17 noiembrie 2017 de către Parlamentul European, Consiliul și Comisia Europeană;
- Programul de Guvernare 2023-2024 „Viziune pentru națiune”;
- Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030;
- Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027;
- Strategia Națională de Incluziune a Romilor 2021-2027;
- Strategia națională pentru ocuparea forței de muncă 2021-2027;
- Strategia generală de descentralizare;
- Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a Deltei Dunării cu orizont 2030;
- Mecanismului ITI Delta Dunării;
- Planul de Dezvoltare Regională al Regiunii de Dezvoltare Sud-Est pentru perioada 2021-2027;
- Programul Regional Sud-Est 2021-2027;
- Strategia de dezvoltare durabilă a Județului Tulcea pentru perioada 2021-2027;
- Strategia integrată de dezvoltare locală a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027.

3. Obiectivele programului:

Programul 1.1. vizează ca până în 2025 să se atingă următoarele rezultate:

- Reducerea numărului de persoane aparținând grupurilor vulnerabile;
- Agenți economici și sociali susținuți prin sprijin financiar și non-financiar.

4. Indicatori de rezultat:

Tabelul 2. Obiectivul Strategic 1: Indicatori de rezultat ai Programului 1.1

| Indicatorii de rezultat ai programului (outcome) | Valoare de referință (an) | Țintă 2025 | Observații |
|---|---------------------------|-------------|-----------------------------------|
| Ponderea persoanelor care aparțin grupurilor vulnerabile și care depășesc situația de vulnerabilitate urmare a sprijinului primit în total persoane care aparțin grupurilor vulnerabile | CVR (2023) | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| Creșterea numărului de agenți economici și sociali susținuți | CVR (2023) | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |

5. Măsuri:

Măsurile prin care programul va fi implementat sunt prezentate sintetic în continuare. Bugetele alocate, precum și indicatorii și obiectivele de monitorizare aferente sunt prezentate în Anexele la PSI.

Tabelul 3. Obiectivul Strategic 1: Măsurile Programului 1.1

| |
|--|
| (1.1.1) Reducerea numărului de persoane aparținând grupurilor vulnerabile |
| <i>Măsura 1.1.1 Sprijin pentru consolidarea participării sociale și economice a grupurilor vulnerabile</i> |
| (1.1.2) Agenți economici și sociali susținuți prin sprijin financiar și non-financiar |
| <i>Măsura 1.1.2 Implementarea de acțiuni pentru încurajarea spiritului antreprenorial (promovare, instruire, informare etc.)</i> |
| <i>Măsura 1.1.3 Suport pentru integrarea producătorilor locali din sectorul agro-alimentar în lanțuri valorice</i> |
| <i>Măsura 1.1.4 Suport pentru asigurarea infrastructurii de afaceri comunale</i> |
| <i>Măsura 1.1.5 Sprijin pentru cooperare și inovare</i> |
| <i>Măsura 1.1.6 Programul pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii „Start-up Jurilovca”</i> |

6. Finanțarea programului:

Programul 1.1 se finanțează parțial din bugetul local de venituri și cheltuieli al Comunei Jurilovca, precum și din fonduri nerambursabile din surse interne și externe.

Factori critici de succes/condiții cheie:

- Stabilitatea politică și instituțională;
- Menținerea unui nivel ridicat de angajament și control din partea Primăriei Comunei Jurilovca pentru realizarea țăintelor asumate;
- Transparență sporită;
- Asigurarea resurselor financiare, logistice și umane pentru implementarea programului;
- Interes din partea actorilor implicați /beneficiarilor;
- Consolidarea colaborării instituționale cu instituții/autorități locale, parteneri sociali, mediu de afaceri, în domeniile de responsabilitate ale Primăriei Comunei Jurilovca.

Programul 1.2: Acces la servicii publice și sociale, moderne și sustenabile

1. Descrierea programului:

Asigurarea unei **infrastructuri comunale funcționale și de calitate** este o premisă cheie pentru o dezvoltare socioeconomică integrată și durabilă. Cu acest scop, Programul continuă, diversifică și extinde investițiile în diferitele domenii de infrastructură realizate de Primărie în perioada programatică 2014-2020, prin îmbunătățirea surselor de finanțare (inclusiv o mai mare mobilizare a fondurilor externe nerambursabile) pentru implementarea măsurilor subsumate.

În ceea ce privește **infrastructura de învățământ**, Programul urmărește printr-o serie de investiții dezvoltarea rețelei școlare organizate la nivelul comunei Jurilovca cu scopul *îmbunătățirii calității actului educațional* și totodată pentru *dezvoltarea fizică armonioasă și menținerea stării de sănătate* a elevilor și preșcolarilor din localitate.

Procesul de îmbătrânire demografică manifestat la nivelul comunei Jurilovca reclamă dezvoltarea **infrastructurii sanitare și de asistență socială**. În acest sens, Programul prevede înființarea unui punct medical-sanitare în localitatea Sălcioara.

Turismul a fost unul dintre cele mai afectate sectoare economice în perioada pandemiei de COVID 19, atât la nivel național, cât și local. În comuna Jurilovca, **numărul de structuri de primire turistică cu funcțiuni de cazare turistică s-a triplat în anul 2022 (64 de structuri) față de anul 2020 (21 structuri)**⁴¹, dar **numărul de înnoptări în aceste structuri a scăzut cu peste în anul 2022 (5.183 înnoptări) față de anul 2021 (12.351 înnoptări) și cu peste 83% față de anul 2020 (31.079 înnoptări)**⁴².

O axă importantă a Programului este reprezentată de activitățile dedicate valorificării *potențialului turistic și cultural existent* la nivelul comunei, înțeles ca motor al economiei localității și cu beneficii socioeconomice crescute. Astfel, Programul subsumează investiții pentru dezvoltarea **infrastructurii culturale, sportive și turistice/de agrement, cu**

⁴¹ Institutul Național de Statistică, TUR101C - Structuri de primire turistică cu funcțiuni de cazare turistică pe tipuri de structuri, județe și localități.

⁴² Institutul Național de Statistică, TUR105E - Înnoptări în structuri de primire turistică pe tipuri de structuri, județe și localități.

accent pe abordarea integrată a acestora. Unele dintre investițiile Programului sunt realizate în contextul implementării de către UAT Comuna Jurilovca, în calitate de beneficiar, a proiectului „Festivalul borșului lipovenesc de Jurilovca” finanțat din Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală (AFIR) și a proiectului „Facilități de acostare pentru ambarcațiuni în comuna Jurilovca, județul Tulcea” finanțat prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM).

De asemenea, este avută în vedere îmbunătățirea managementului local al destinației prin elaborarea **strategiei de promovare turistică a comunei Jurilovca** cu impact pozitiv în creșterea vizibilității ca destinație turistică a localității, pe piața internă și internațională.

Refacerea **infrastructurii de transport** rămâne o prioritate pentru Primăria Comunei Jurilovca⁴³. Astfel, Programul are în vedere intervenții pentru dezvoltarea unui **sistem de transport accesibil pentru toate categoriile sociale, echitabil și eficient economic**, susținând în acest sens realizarea **mai multor obiective de investiții dedicate** precum „Înființare Sistem de Supraveghere și Management al Traficului în Comuna Jurilovca” aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”.

În egală măsură, Programul asigură *sporirea accesibilității locuitorilor* la serviciile de utilități publice, modernizarea și dezvoltarea acestora, precum și finanțarea și a altor **obiective de interes public sau social**, cu scopul creșterii calității vieții locuitorilor comunei. În perioada de implementare a PSI sunt avute în vedere *modernizarea sistemului de iluminat public, înființarea unui sistem de distribuție gaze naturale, construirea unor locuințe pentru tineri*, destinate închirierii, dar și *construirea unui nou sediu* pentru Primăria Comunei Jurilovca, în acord cu nevoile instituționale și pentru o mai bună accesibilizare a instituției.

2. Domeniul de politici publice:

Programul 1.2. se fundamentează în baza priorităților stabilite prin:

- Agenda 2030 a Organizației Națiunilor Unite;
- Obiectivele de Politică (OP) ale Uniunii Europene pentru perioada 2021-2027;
- Comisia Europeană, Document de reflecție: *Către o Europă durabilă până în 2030*;
- Pilonul European al Drepturilor Sociale, adoptat la data de 17 noiembrie 2017 de către Parlamentul European, Consiliul și Comisia Europeană;
- Programul de Guvernare 2023-2024 „Viziune pentru națiune”;
- Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030;
- Planul de Relansare și Reziliență;

⁴³ A se vedea în acest sens, UAT Comuna Jurilovca, *Strategia integrată de dezvoltare locală a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027*, Obiectivul strategic OS 3 „Realizarea unei infrastructuri de transport și edilitară de bună calitate în scopul creșterii accesibilității cetățenilor comunei și a oferirii de servicii publice de calitate”.

- Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027;
- Strategia generală de descentralizare;
- Strategia națională de sănătate 2022-2030;
- Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027;
- Strategia națională privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2022-2027;
- Strategia Națională de Incluziune a Romilor 2021-2027;
- Strategia națională privind îngrijirea de lungă durată și îmbătrânirea activă pentru perioada 2023-2030;
- Strategia de dezvoltare teritorială a României „România policentrică 2035 - Coeziune și competitivitate teritorială, dezvoltare și șanse egale pentru oameni”;
- Master Planul General de Transport al României;
- Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a Deltei Dunării cu orizont 2030;
- Mecanismului ITI Delta Dunării;
- Planul de Dezvoltare Regională al Regiunii de Dezvoltare Sud-Est pentru perioada 2021-2027;
- Programul Regional Sud-Est 2021-2027;
- Strategia de dezvoltare durabilă a Județului Tulcea pentru perioada 2021-2027;
- Strategia integrată de dezvoltare locală a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027.

3. Obiectivele programului:

Programul 1.2 vizează ca până în 2025 să se atingă următoarele rezultate:

- Investiții realizate în infrastructura serviciilor de bază și de dezvoltare publică;
- Îmbunătățirea vizibilității interne și internaționale a comunei Jurilovca.

4. Indicatori de rezultat:

Tabelul 4. Obiectivul Strategic 1: Indicatori de rezultat ai Programului 1.2

| Indicatorii de rezultat ai programului (outcome) | Valoare de referință (an) | Țintă 2025 | Observații |
|---|---------------------------|-------------|-----------------------------------|
| Gradul de realizare a investițiilor în infrastructura serviciilor de bază și dezvoltare publică, programate în timpul implementării PSI | CVR (2022) | 100% | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| Creșterea aparițiilor în presa economică și de turism | CVR (2023) | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |

5. Măsuri:

Măsurile prin care programul va fi implementat sunt prezentate sintetic în continuare. Bugetele alocate, precum și indicatorii și obiectivele de monitorizare aferente sunt prezentate în Anexele la PSI.

Tabelul 5. Obiectivul Strategic 1: Măsurile Programului 1.2

(1.2.1) Investiții realizate în infrastructura serviciilor de bază și dezvoltare publică

Măsura 1.2.1 Investiții în înființarea, îmbunătățirea sau extinderea serviciilor de bază locale, inclusiv pentru petrecerea timpului liber, cultură și turism și infrastructură asociată

Măsura 1.2.2 Investiții în alte obiective de interes public sau social

(1.2.2) Îmbunătățirea vizibilității interne și internaționale a comunei Jurilovca

Măsura 1.2.3 Elaborarea strategiei de promovare turistică a comunei Jurilovca

6. Finanțarea programului:

Programul 1.2 se finanțează parțial din bugetul local de venituri și cheltuieli al Comunei Jurilovca, precum și din fonduri nerambursabile din surse interne și externe.

Factori critici de succes/condiții cheie:

- Stabilitatea politică și instituțională;
- Menținerea unui nivel ridicat de angajament și control din partea Primăriei Comunei Jurilovca pentru realizarea țăintelor asumate;
- Alocări bugetare care permit cofinanțarea proiectelor;
- Fondurile nerambursabile corespunzătoare (din surse externe și interne) sunt mobilizate cu succes;
- Consolidarea colaborării instituționale cu instituții/autorități locale, parteneri sociali, mediu de afaceri, în domeniile de responsabilitate ale Primăriei Comunei Jurilovca.

Obiectivul Strategic 2: Creșterea capacității administrative

Analizele derulate pentru fundamentarea prezentului PSI (SWOT, CAF, PESTLE) au realizat o mapare a resurselor umane, financiare, materiale și informaționale de care dispune Primăria Comunei Jurilovca și au evidențiat o serie de **constrângeri** care îngreunează activitatea curentă a instituției, utilizarea eficientă a resurselor disponibile și atingerea performanțelor așteptate în exercitarea mandatului său.

Deficiențele identificate vizează atât *sistemul de management, managementul resurselor umane, planificarea strategică, procesul de bugetare, monitorizarea și evaluarea programelor* derulate de instituție, *transparența, comunicarea și colaborarea* inter-instituțională și cu alți factori interesați.

Din această perspectivă, creșterea capacității administrative reprezintă un **obiectiv strategic al Primăriei Comunei Jurilovca**, a cărui îndeplinire va permite îndeplinirea angajamentelor așa cum sunt prezentate în cadrul acestei planificări strategice instituționale.

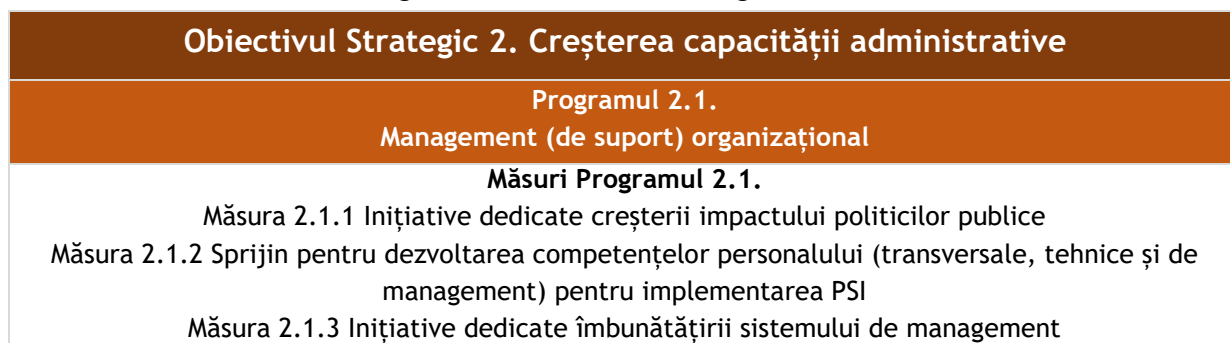
Obiectivul oferă un cadru-suport coerent și integrat ce asigură creșterea capacității administrative prin consolidarea a cinci piloni fundamentali:

- 1) *stabilitate instituțională;*
- 2) *îmbunătățirea procesului decizional, cu calitate crescută a actului administrativ;*
- 3) *dezvoltarea resursei umane;*
- 4) *îmbunătățirea performanței instituționale, bazată pe transformarea digitală;*
- 5) *creșterea transparenței și accesului liber la informații de interes public și îmbunătățirea comunicării (interne și externe) cu părțile interesate.*

Obiectivul este susținut de un singur program, „**Management (de suport) organizațional**”, care reunește **1 rezultat și 4 măsuri** ce corespund rezultatului așteptat.

Figura de mai jos surprinde relația dintre obiectiv, program și măsuri.

Figura 9. Obiectivul Strategic 2: Structura



Măsura 2.1.4 Atragerea și gestionarea fondurilor externe nerambursabile, precum și implementarea proiectelor finanțate din acestea

Figura 10. Obiectivul Strategic 2: Impact și Rezultate

| | |
|------------------|--|
| Impact | Indicator de impact 2.1: Nivelul încrederii cetățenilor în Primăria Comunei Jurilovca și acțiunile sale ⁴⁴ -Țintă 2025: $\geq 120\% * CVR (2023)$ Indicator de impact 2.2: Gradul de corelare dintre planificarea politicilor publice și elaborarea bugetului ⁴⁵ - Țintă 2025 ⁴⁶ $\geq 80\%$ |
| Rezultate | (2.1.1) Îmbunătățirea eficacității și eficienței activității instituționale |

Programul 2.1: Management (de suport) organizațional

1. Descrierea programului:

Programul asigură dezvoltarea cadrului instituțional al Primăriei Comunei Jurilovca, fiind vizate, în principal, *consolidarea capacității instituționale de a formula politici publice și de planificare strategică, dezvoltarea resurselor umane, optimizarea proceselor de lucru, eficientizarea comunicării interne și externe, îmbunătățirea structurii organizatorice și atragerea resurselor extrabugetare.*

În vederea îmbunătățirii procesului decizional, Programul susține deopotrivă elaborarea și adoptarea Programului Anual de Lucru al Consiliului Local al Comunei Jurilovca (PALCL)⁴⁷, *document programatic de importanță majoră* pentru dezvoltarea integrată a comunei și care va reprezenta fundamentul pentru acțiunile Primăriei Comunei Jurilovca. Nu în ultimul rând, creșterea calității actului decizional va fi susținută prin introducerea modelelor- cadru formalizate pentru instrumentele de prezentare și motivare a proiectelor de acte administrative cu caracter normativ adoptate de AAPL ale Comunei Jurilovca în conformitate cu orientările cuprinse în Ghidul POCA.

⁴⁴ Formula de calcul a indicatorului este următoare: Numărul răspunsurilor cu evaluare „grad de încredere foarte ridicat” și „grad de încredere ridicat”/Numărul răspunsurilor valide de evaluare a gradului de încredere) x 100. Stabilirea țintelor pentru anii următori se va baza pe rezultatul din anul 2023.

⁴⁵ Indicatorul are valoarea de 100% dacă programele incluse în Planul Strategic Instituțional (PSI) sunt identice cu programele bugetare, fiind anexă la bugetul anual al UAT Comuna Jurilovca; Indicatorul are valoarea 0 dacă programele incluse în PSI nu sunt identice cu programele bugetare.

⁴⁶ Ținta se bazează pe o abordare prudentă ce ia în calcul posibila modificare a viziunii autorităților locale, urmare a schimbării componenței acestora, generate de noile alegeri ale autorităților administrației publice locale din anul 2024.

⁴⁷ Programul Anual de Lucru al Consiliului Local al Comunei Jurilovca (PALCL) reprezintă un instrument de planificare anuală a acțiunilor autorității deliberative. Pentru a putea fi introduse în PALCL, proiectele de hotărâri trebuie să îndeplinească anumite condiții de maturitate și oportunitate. Dincă, D.V., *Programul Anual de Activitate al Consiliului Local/Județean, 2022*. Document disponibil on-line la adresa <https://administratielocala.ro/2022/05/01/programul-anual-de-activitate-al-consiliului-local-județean/>.



Astfel, Programul 2.1 oferă un sprijin real activităților de tip operațional acoperite de celelalte programe cuprinse în Planul Strategic Instituțional.

2. Domeniul de politici publice:

P 2.1. se fundamentează în baza priorităților stabilite prin:

- Agenda 2030 a Organizației Națiunilor Unite;
- Obiectivele de Politică (OP) ale Uniunii Europene pentru perioada 2021-2027;
- Agenda pentru competențe în Europa în vederea obținerii unei competitivități durabile, a echității sociale și a rezilienței;
- Pilonul European al Drepturilor Sociale, adoptat la data de 17 noiembrie 2017 de către Parlamentul European, Consiliul și Comisia Europeană;
- Programul de Guvernare 2023-2024 „Viziune pentru națiune”;
- Planul Național de Redresare și Reziliență;
- Strategia pentru Consolidarea Administrației Publice 2014-2020;
- Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030;
- Strategia Națională Anticorupție 2021-2025;
- Strategia națională privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2022-2027;
- Strategia generală de descentralizare;
- Strategia națională pentru ocuparea forței de muncă 2021-2027;
- Strategia națională pentru locuri de muncă verzi 2018 - 2025;
- Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027;
- Planul de Dezvoltare Regională al Regiunii de Dezvoltare Sud-Est pentru perioada 2021-2027;
- Programul Regional Sud-Est 2021-2027;
- Strategia de dezvoltare durabilă a Județului Tulcea pentru perioada 2021-2027;
- Strategia integrată de dezvoltare locală a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027.

3. Obiectivele programului:

Programul 2.1. vizează ca până în 2025 să se atingă următoarele rezultate:

- Îmbunătățirea eficacității și eficienței activității instituționale.



4. Indicatori de rezultat:

Tabelul 6. Obiectivul Strategic 2: Indicatori de rezultat ai Programului 2.1

| Indicatorii de rezultat ai programului (outcome) | Valoarea de referință (an) | Ținta 2025 | Observații |
|---|----------------------------|------------------|-----------------------------------|
| Gradul de implementare (anuală) a PALCL | CVR (2024) | ≥ 80% | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| Indicele de satisfacție al personalului ⁴⁸ | CVR (2023) | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| Procentul de creștere a resurselor extra-bugetare | CVR (2023) | ≥5% * CVR (2023) | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |

5. Măsuri:

Măsurile prin care programul va fi implementat sunt prezentate sintetic în continuare. Bugetele alocate, precum și indicatorii și obiectivele de monitorizare aferente sunt prezentate în Anexele la PSI.

Tabelul 7. Obiectivul Strategic 2: Măsurile Programului 2.1

| (2.1.1) Îmbunătățirea eficacității și eficienței activității instituționale |
|---|
| <i>Măsura 2.1.1 Inițiative dedicate creșterii impactului politicilor publice</i> |
| <i>Măsura 2.1.2 Sprijin pentru dezvoltarea competențelor personalului (transversale, tehnice și de management) pentru implementarea PSI</i> |
| <i>Măsura 2.1.3 Inițiative dedicate îmbunătățirii sistemului de management</i> |
| <i>Măsura 2.1.4 Atragerea și gestionarea fondurilor externe nerambursabile, precum și implementarea proiectelor finanțate din acestea</i> |

6. Finanțarea programului:

Programul 2.1 se finanțează parțial din bugetul local de venituri și cheltuieli al Comunei Jurilovca, precum și din fonduri nerambursabile din surse interne și externe.

Factori critici de succes/condiții cheie:

- Asigurarea stabilității instituționale;
- Asigurarea resurselor umane, materiale, financiare și tehnologice necesare pentru funcționarea corespunzătoare a Primăriei Comunei Jurilovca;
- Planificarea, monitorizarea și evaluarea bugetară se bazează pe programe bugetare;

⁴⁸ Formula de calcul a indicatorului este următoare: (Numărul răspunsurilor cu evaluare „grad de satisfacție foarte ridicat” și „grad de satisfacție ridicat”/Numărul răspunsurilor valide de evaluare a gradului de satisfacție) x 100. Stabilirea țintelor pentru anii următori se va baza pe rezultatul din anul 2023.



- Consolidarea colaborării inter-instituționale și a parteneriatului cu societatea civilă și alte părți interesate, în domeniile de responsabilitate ale Primăriei Comunei Jurilovca;
- Menținerea unui nivel ridicat de angajament și control din partea Primăriei Comunei Jurilovca pentru realizarea reformelor necesare și atingerea obiectivelor asumate pentru creșterea capacității administrative.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*



Obiectivul Strategic 3: Îmbunătățirea calității mediului la nivelul comunei Jurilovca

Diagnozele derulate pentru fundamentarea *Strategiei integrate de dezvoltare locală a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027*, precum și a prezentului *Plan strategic instituțional* au conturat un set important de **riscuri naturale și antropice**, **necesitatea îmbunătățirii capacității și calității sistemului de intervenție în situații de urgență**, precum și a **managementului deșeurilor** la nivelul comunei.

Pentru diminuarea acestor provocări, obiectivul strategic, circumscris *politicii de mediu* a autorităților locale ale comunei Jurilovca, se bazează pe implementarea de măsuri ce susțin viziunea de dezvoltare durabilă a localității:

„În perspectiva anului 2027, comuna Jurilovca va fi o **comună dezvoltată durabil; inteligent; cu conservarea resurselor de mediu** și cu o puternică preocupare pe incluziune socială”⁴⁹.

Astfel, măsurile sunt orientate pentru *o mai bună protejare a populației și ecosistemelor împotriva efectelor schimbărilor climatice, prevenirea riscurilor și a rezilienței în urma dezastrelor și îmbunătățirea calității mediului*, în principal, printr-un management adecvat al resurselor naturale și al riscurilor naturale și antropice, cu accent pe *componenta de prevenție și dezvoltarea comportamentelor ecologice conștiente*.

Astfel, Obiectivul Strategic 3 asigură transpunerea, la nivelul comunei Jurilovca, a obiectivului specific „RSO2.7. Intensificare acțiunilor de protecție și conservare a naturii, a biodiversității și a infrastructurii verzi, inclusiv în zonele urbane, precum și reducerea tuturor formelor de poluare” asumat în cadrul Programului Regional Sud- Est pentru perioada 2021-2027.

Obiectivul este susținut de **1 program**, „Managementul resurselor naturale și al riscurilor naturale și antropice” ce reunește un set de **6 măsuri** ce corespund rezultatelor așteptate, exprimate prin indicatori.

Impactul așteptat în urma implementării programului și măsurilor OS3 vizează scăderea nivelului emisiilor de gaze cu efect de seră și creșterea gradului de încredere a populației în structurile Primăriei cu atribuții în prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență.

Figura de mai jos surprinde relația dintre obiectiv, program și măsuri.

⁴⁹ UAT Comuna Jurilovca, *Strategia integrată de dezvoltare locală a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027*, p. 75.

Figura 11. Obiectivul Strategic 3: Structura

| |
|--|
| Obiectivul Strategic 3. Îmbunătățirea calității mediului la nivelul comunei Jurilovca |
| Programul 3.1. |
| Managementul resurselor naturale și al riscurilor naturale și antropice |
| Măsuri Programul 3.1. |
| Măsura 3.1.1 Suport pentru îmbunătățirea calității componentelor mediului, valorificarea atuurilor de mediu și protecția populației împotriva efectelor schimbărilor climatice |
| Măsura 3.1.2 Investiții pentru creșterea economiilor de energie primară |
| Măsura 3.1.3 Investiții pentru producerea de energie din surse regenerabile |
| Măsura 3.1.4 Suport pentru reconstrucția ecologică a terenurilor degradate |
| Măsura 3.1.5 Management eficient al deșeurilor |
| Măsura 3.1.6 Evenimente și acțiuni de informare/educative cu privire la protecția mediului, schimbările climatice și biodiversitate |

Figura 12. Obiectivul Strategic 3: Impact și Rezultate

| | |
|------------------|--|
| Impact | Indicator de impact 3.1.: Emisii de gaze cu efect de seră estimate Ținta 2025 - Conform PAL Indicator de impact 3.2.: Gradul de încredere a populației în structurile Primăriei Comunei Jurilovca cu atribuții în prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență Ținta 2025 - Conform PAL |
| Rezultate | (3.1.1) Investiții noi și în curs pentru reducerea emisiilor GES, adaptarea la schimbările climatice și îmbunătățirea managementului situațiilor de urgență |

Programul 3.1: Managementul resurselor naturale și al riscurilor naturale și antropice

1. Descrierea programului:

Comuna Jurilovca a beneficiat de o serie de inițiative ale autorităților sale locale în vederea îmbunătățirii componentelor mediului (apă, aer, sol, biodiversitate), între care se poate exemplifica „realizarea unei platforme de gunoi de grajd în localitatea Sălcioara, dotarea sa cu utilaje și conștientizarea și implicarea fermierilor din regiune privind diminuarea fenomenului de poluare cu nitriți de la nivelul comunei”⁵⁰.

Totuși, progresele înregistrate în acest plan continuă însă să fie contrabalansate de o serie de factori negativi.

⁵⁰ Inițiativa a fost implementată în cadrul unui proiect derulat de Ministerul Mediului cu sprijinul Băncii Mondiale, în care UAT Comuna Jurilovca a avut calitatea de beneficiar. A se vedea mai mult în acest sens, UAT Comuna Jurilovca, *Strategia integrată de dezvoltare durabilă a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027*, p. 59.

În ceea ce privește **calitatea aerului** de la nivelul comunei Jurilovca, aceasta este afectată de **tendință de creștere a emisiile de CO₂ și de NO_x** manifestată la nivelul întregii Regiuni de Dezvoltare Sud-Est⁵¹, accentuată și de creșterea traficului rutier la nivelul comunei. Monitorizarea în timp real a calității aerului este îngreunată de faptul că stațiile automate de monitorizare a calității aerului ce fac parte din Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului (RNMCA) și sunt amplasate în județul Tulcea, **nu acoperă și zona acestei comune**⁵², iar comuna nu deține un sistem propriu de monitorizare a calității aerului. Lipsa seriilor de date istorice și fiabile împiedică realizarea de către comuna Jurilovca a unei **strategii de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici**.

Totodată, comuna Jurilovca prezintă un nivel suboptimal de dezvoltare a **infrastructurii verzi**, fiind necesară extinderea acesteia, inclusiv a infrastructurii pentru petrecerea timpului liber/ de agrement/ sportive.

În ceea ce privește **calitatea apelor**, comuna Jurilovca dispune de șase foraje pentru alimentare cu apă, o rețea de distribuție de 31,42 Km cu posibilitate de racordare a tuturor gospodăriilor, precum și de o stație de epurare cu o capacitate 400 mc /zi.⁵³ În prezent, Primăria Comunei Jurilovca derulează un proiect de investiții pentru **extinderea capacității de înmagazinare și de captare** pentru rețeaua de alimentare cu apă din comună.

În ceea ce privește **solul**, unele *fenomene naturale* specifice zonei (secetă, vânt, exces de umiditate etc) conduc la **degradarea solurilor (eroziune, deșertificare)** din localitate.

Totodată, mai multe activități economice, precum **activitățile agricole și de creștere a animalelor**, sunt recunoscute drept **riscuri potențiale pentru calitatea apei și a solului**.

Referitor la **conservarea biodiversității**, se manifestă un declin al speciilor valoroase din laguna Razim-Sinoe accentuat de *lipsa lucrărilor de decolmatare din partea sudică a teritoriul RBDD*, care a determinat *diminuarea progresivă a cantității de oxigen din apă, dezvoltarea excesivă a vegetației submerse și colmatarea canalelor de legătură cu Delta Dunării*⁵⁴.

Nu în ultimul rând, în planul **managementului deșeurilor**, se impune îmbunătățirea activităților de reciclare, reutilizare și valorificare a deșeurilor. Astfel, este necesară o **extindere a infrastructurii de colectare selectivă a deșeurilor și îmbunătățire a**

⁵¹ Se estimează creșterea emisiilor de CO₂ de la 29,13 tone metrice în anul 2020 la 30,25 tone metrice în anul 2030 și a emisiilor de NO_x de la 19,36 kilotone la 19.,87 kilotone. A se vedea mai mult, platforma online Urban Data Plus a Comisiei Europene, Regiunea Sud-Est, <https://urban.jrc.ec.europa.eu/my-place?lng=en&ctx=udp&ts=EU&is=Default&tl=2&tu=RO22&d=17&cl=default&pil=level-indicator&clc=009-environment-climate>.

⁵² Din cele trei stații instalate pe teritoriul județului Tulcea, două dintre ele sunt instalate în Municipiul Tulcea și una la ieșirea din orașul Isaccea. UAT Județul Tulcea, *Strategia de dezvoltare durabilă a județului Tulcea pentru perioada 2021-2027*, pp. 175-176.

⁵³ UAT Comuna Jurilovca, *Strategia integrată de dezvoltare durabilă a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027*, p. 59.

⁵⁴ *Ibidem*, p. 63.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

proceselor asociate, dar și o creștere a nivelului de conștientizare a populației și agenților economici privind managementul ariilor protejate.

În vederea îndeplinirii obiectivului de mediu și a țintelor asumate, Programul bugetar 3.1 mobilizează investiții publice, parte dintre acestea beneficiind de finanțări nerambursabile. Măsurile subsumate programului vizează îmbunătățirea evaluării și gestionării calității mediului, a protecției populației și ecosistemelor, precum și crearea, la nivelul comunei Jurilovca, a unei capacități esențiale de prevenire, protecție, limitare/reducere a impactului în situații de urgență.

2. Domeniul de politici publice:

P 3.1. se fundamentează în baza priorităților stabilite prin:

- Agenda 2030 a Organizației Națiunilor Unite;
- Obiectivele de Politică (OP) ale Uniunii Europene pentru perioada 2021-2027;
- Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, *Pactul ecologic european*, COM/2019/640 final;
- Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030: Readucerea naturii în viețile noastre;
- Planul Național de Redresare și Reziliență;
- Programul de Guvernare 2023-2024 „Viziune pentru națiune”;
- Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030;
- Strategia Națională de Protecția Mediului 2004-2025;
- Strategia națională privind schimbările climatice și creșterea economică bazată pe emisii reduse de carbon 2016-2030;
- Planul Național de Acțiune în Domeniul Eficienței Energetice;
- Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbării Climatice 2021-2030;
- Strategia națională de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050;
- Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a Deltei Dunării cu orizont 2030;
- Mecanismului ITI Delta Dunării;
- Planul de Dezvoltare Regională al Regiunii de Dezvoltare Sud-Est pentru perioada 2021-2027;
- Programul Regional Sud-Est 2021-2027;
- Strategia de Dezvoltare Locală a Zonei Pescărești Delta Dunării;
- Strategia de dezvoltare durabilă a Județului Tulcea pentru perioada 2021-2027;
- Strategia integrată de dezvoltare locală a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027.

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020



3. Obiectivele programului:

Programul 3.1. vizează ca până în 2025 să se atingă următoarele rezultate:

- Investiții noi și în curs pentru reducerea emisiilor GES, adaptarea la schimbările climatice și îmbunătățirea managementului situațiilor de urgență.

4. Indicatori de rezultat:

Tabelul 8. Obiectivul Strategic 3: Indicatori de rezultat ai Programului 3.1

| Indicatorii de rezultat ai programului (outcome) | Valoarea de referință (an) | Ținta 2025 | Observații |
|---|----------------------------|------------|-----------------------------------|
| Gradul de realizare a investițiilor, programate în timpul implementării PSI | CVR (2022) | 100% | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |

5. Măsuri:

Măsurile prin care programul va fi implementat sunt prezentate sintetic în continuare. Bugetele alocate, precum și indicatorii și obiectivele de monitorizare aferente sunt prezentate în Anexele la PSI.

Tabelul 9. Obiectivul Strategic 3: Măsurile Programului 3.1

(3.1.1) Investiții noi și în curs pentru reducerea emisiilor GES, adaptarea la schimbările climatice și îmbunătățirea managementului situațiilor de urgență

Măsura 3.1.1 Suport pentru îmbunătățirea calității componentelor mediului, valorificarea atuurilor de mediu și protecția populației împotriva efectelor schimbărilor climatice

Măsura 3.1.2 Investiții pentru creșterea economiilor de energie primară

Măsura 3.1.3 Investiții pentru producerea de energie din surse regenerabile

Măsura 3.1.4 Suport pentru reconstrucția ecologică a terenurilor degradate

Măsura 3.1.5 Management eficient al deșeurilor

Măsura 3.1.6 Evenimente și acțiuni de informare/educative cu privire la protecția mediului, schimbările climatice și biodiversitate

6. Finanțarea programului:

Programul 3.1. se finanțează parțial din bugetul local de venituri și cheltuieli al Comunei Jurilovca, precum și din fonduri nerambursabile din surse interne și externe.

Factori critici de succes/condiții cheie:

- Finanțarea din surse extra-bugetare nerambursabile;
- Alocări bugetare care permit cofinanțarea proiectelor;
- Realizarea documentațiilor tehnico-economice în graficul planificat;
- Accesul la tehnologie de ultimă generație;



- Consolidarea colaborării instituționale cu instituții/autorități locale, în domeniile de responsabilitate ale Primăriei Comunei Jurilovca.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*





2) Programe și măsuri conexe, indicatori de realizare imediată (outputs)

Pentru fiecare măsură sunt prezentate în tabelele de mai jos următoarele informații: a) *titlu*; b) *descrierea măsurii*; c) *domeniul de politici publice (obiectivul strategic)*; d) *perioada de operaționalizare*; e) *indicatorii de ieșire (de realizare imediată sau output) și țintele indicatorilor aferenți măsurilor*. În ceea ce privește sursa de finanțare aferentă fiecărei măsuri, bugetele alocate sunt redată la punctul 3 al Componentei de Buget (CB)/Programare Bugetară (CPB).

Obiectiv strategic 1: Asigurarea unei dezvoltări socioeconomice durabile, bazate pe o microeconomie locală diversificată, incluzivă și competitivă

| Inițiative și Măsuri | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|--|---|-------------|-------------|-------------|-----------------------------------|
| Program 1.1. Economie bazată pe cunoaștere, digitalizare și potențial local | | | | | |
| Rezultat 1.1.1: Reducerea numărului de persoane aparținând grupurilor vulnerabile | | | | | |
| Măsura 1.1.1 Sprijin pentru consolidarea participării sociale și economice a grupurilor vulnerabile | Beneficiari persoane fizice [nr.] / CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| În derulare | Beneficiari persoane juridice [nr.] / CVR (2022) | ≥ 1 | ≥ 1 | ≥ 1 | |
| Măsura urmărește diminuarea riscurilor de adâncire a fenomenului de excluziune socială și sărăcie manifestat nivelul comunei, prin implementarea unor programe culturale, sportive, de voluntariat dedicate/inclusiv grupurilor vulnerabile, în acord cu liniile de acțiune ale <i>Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru</i> | Evenimente derulate [nr.] / (2022) | ≥ 1 | ≥ 1 | ≥ 1 | |

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*



| Inițiative și Măsuri | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|---|---|-------------|-------------|-------------|-----------------------------------|
| <p><i>perioada 2022-2027 și ale Planului de Acțiune aferent.</i> Măsura susține totodată și activități/proiecte precum: derularea la nivelul comunității a unei campanii în rândul grupurilor defavorizate pentru a-i determina să intre pe piața muncii, acțiuni de sprijin pentru persoanele dezavantajate (alimente, rechizite etc.), acțiuni de prevenire a abandonului școlar și a comportamentului violent în școli, sprijinirea activităților ONG-urilor din domeniul social ș.a.</p> | | | | | |
| <p>(1.1.3) Rezultat 1.1.2: Agenți economici și sociali susținuți prin sprijin financiar și non-financiar</p> | | | | | |
| <p>Măsura 1.1.2 Implementarea de acțiuni pentru încurajarea spiritului antreprenorial (promovare, instruire, informare etc.) În derulare Măsura cuprinde o serie de activități ce vizează între altele: o mai bună informare a antreprenorilor din localitate cu privire la oportunitățile de finanțare pentru perioada 2021-2027; susținerea Programelor de internship cu liceele din județul Tulcea în vederea adaptării elevilor la provocările și dinamica pieței muncii; susținerea producătorilor locali pentru dezvoltarea de magazine virtuale etc.</p> | Beneficiari persoane fizice [nr.] / CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| | Beneficiari persoane juridice [nr.] / CVR (2022) | 0 | ≥ 1 | ≥ 1 | |
| | Acțiuni finanțate [nr./an] / CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | |
| <p>Măsura 1.1.3 Suport pentru integrarea producătorilor locali din sectorul agro-alimentar în lanțuri valorice Nouă Măsura urmărește creșterii oportunităților de piață pentru producătorii locali, prin construirea de către Primăria Comunei Jurilovca a unei piețe de legume și fructe și dotarea acesteia cu mobilier necesar, rețele de apă curentă și canalizare, curent electric, sisteme de supraveghere și de protecție, etc, în vederea îmbunătățirii</p> | Persoane fizice care primesc sprijin [nr.] / CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| | Persoane juridice care primesc sprijin [nr.] / CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | |

| Inițiative și Măsuri | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|--|--|-------------|-------------|-------------|-----------------------------------|
| condițiilor de desfășurare a activităților comerciale. | | | | | |
| <p>Măsura 1.1.4 Suport pentru asigurarea infrastructurii de afaceri comunale Nouă</p> <p>Măsura are în vedere înființarea unor parcuri industriale/miniparcuri, centre de afaceri pentru atragerea unui număr cât mai mare de investitori în zonă și crearea de noi locuri de muncă.</p> <p>De asemenea măsura sprijină consolidarea potențialului de inovare existent la nivelul comunei Jurilovca, prin dezvoltarea unei platforme de dialog și cooperare cu factorii interesați (în special, actorii de inovare).</p> | Parteneriate încheiate / [nr.] / CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| <p>Măsura 1.1.5 Sprijin pentru cooperare și inovare Nouă</p> <p>Măsura urmărește <i>informarea și conștientizarea</i> mediului de afaceri local/producători locali cu privire la beneficiile dezvoltării unor structuri de tip asociativ.</p> <p>În acord cu SIDL 2021-2027 a Comunei Jurilovca, măsura susține totodată, realizarea de investiții pentru creșterea nivelului tehnologic, inovare și digitalizarea în IMM-urile performante (dotarea cu echipamente tehnologice noi, dezvoltarea activității, diversificarea activității curente, extinderea capacităților de producție/prestare servicii).</p> | Asociații de producători locali nou create [nr.] / CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| | Acțiuni finanțate [nr./an] / CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | |
| <p>Măsura 1.1.6 Programul pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii „Start-up Jurilovca” Nouă</p> <p>Măsura urmărește creșterea numărului IMM-urilor active în comuna Jurilovca,</p> | Indicator: Progresul cu privire la pregătirea și adoptarea programului: - programul este pregătit (20%) | 20% | 50% | 100% | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |



| Inițiative și Măsuri | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|---|---|------------|------------|------------|--|
| <p>contribuind astfel la <i>reducerea fenomenului migratoriu</i> ce se manifestă la nivelul unității administrativ-teritoriale.</p> <p>Măsura vizează <i>activarea/susținerea potențialului antreprenorial</i> al persoanelor din grupurile vulnerabile; <i>diversificarea activităților agricole și non-agricole</i>; <i>oferirea de facilități fiscale/administrative</i> investitorilor locali ș.a.</p> <p>De asemenea, măsura susține <i>obținerea de mărci / certificări pentru produsele locale și comercializarea acestora pe piețele naționale și internaționale</i>, contribuind astfel, la consolidarea întregului lanț valoric, de la producție, la procesare, până la consum, precum și la creșterea competitivității produselor locale.</p> | <p>- programul este adoptat (50%)</p> <p>- programul este bugetat și pus în aplicare (100%)</p> <p>Unitate de măsură: %</p> <p>Valoarea de referință: 0 (anul 2022)</p> | | | | |
| Program 1.2. Acces la servicii publice și sociale, moderne și sustenabile | | | | | |
| Rezultat 1.2.1: Investiții realizate în infrastructura serviciilor de bază și dezvoltare publică | | | | | |
| <p>Măsura 1.2.1 Investiții în înființarea, îmbunătățirea sau extinderea serviciilor de bază locale, inclusiv pentru petrecerea timpului liber și pentru cultură și infrastructură asociată</p> <p>În derulare</p> <p>În acord cu Strategia de dezvoltare teritorială a României (SDTR) „România policentrică 2035. Coeziune și competitivitate teritorială, dezvoltare și șanse egale pentru oameni”, măsura are în vedere modernizarea și dezvoltarea infrastructurii și serviciilor publice comunale, în vederea asigurării unor spații rurale de calitate, atractive și incluzive. Măsura fructifică avantajele tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC) și este parțial finanțată din fonduri nerambursabile din surse externe și/sau interne.</p> <p>Măsura susține investiții în:</p> <p>- infrastructura de învățământ, în contextul implementării unor proiecte ce vizează</p> | <p>Acțiuni finanțate [nr.] / CVR (2022)</p> | | | | <p>Sursa: Primăria Comunei Jurilovca</p> |

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*





| Inițiative și Măsuri | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|---|---|------------|------------|------------|------------|
| <p>reabilitarea/modernizarea/extinderea/dotarea grădiniței și școlii din localitatea Jurilovca, precum și reabilitarea sălii de sport din localitatea Sălciocara.</p> <p>Este vizată și înființarea centrului „After school” Jurilovca în vederea reducerii fenomenului de abandon școlar și creșterii performanței școlare a elevilor. De asemenea, măsura susține achiziția de materiale de protecție sanitară în vederea prevenirii răspândirii SARS CoV-2 și derulării în condiții optime a procesului educațional.</p> <ul style="list-style-type: none"> - infrastructura sanitară și de asistență socială, pentru îmbunătățirea accesului la serviciile medicale și de asistență socială, precum și a calității acestora. Măsura are în vedere construirea unui centru medical în satul Jurilovca. - infrastructura culturală, sportivă și turistică/de agrement; <p>În acord cu SIDL 2021-2027 a comunei Jurilovca, măsura contribuie la consolidarea acestei structuri, în special prin amenajarea zonelor „insula” și „peninsula” ale comunei Jurilovca, în contextul implementării proiectului „Creșterea accesibilității prin dezvoltarea infrastructurii de acostare în Comuna Jurilovca, jud. Tulcea”, cod SMIS 129661, finanțat prin POR 2014-2020.</p> <p>Totodată este avută în vedere reabilitarea, modernizarea, extinderea și dotarea Căminului Cultural din localitatea Sălciocara..</p> <p>De asemenea, măsura susține desfășurarea de evenimente cultural artistice, cum ar fi, de exemplu, <i>Festivalul borșului lipovenesc de Jurilovca</i>.</p> <ul style="list-style-type: none"> - infrastructura de transport din localitate, printr-o serie de <i>lucrări de construire, reabilitare, consolidare, amenajare și modernizare</i>, a acestora, în contextul realizării mai multor obiective de investiții. <p>Totodată în cadrul comunei va fi implementat un <i>sistem de supraveghere și management al traficului</i>, finanțarea necesară fiind atrasă din PNRR.</p> | | | | | |

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020**



| Inițiative și Măsurî | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|--|---|------------|------------|------------|--|
| - infrastructura de utilități (iluminat public, apă potabilă, canalizare, gaze naturale), pentru modernizarea și dezvoltarea acesteia, precum și pentru sporirea accesibilității locuitorilor la serviciile de utilități publice. | | | | | |
| Măsura 1.2.2 Investiții în alte obiective de interes public sau social Nouă Măsura urmărește finanțarea altor obiective de interes public sau social și care nu sunt vizate de măsurile 1.2.1, cu scopul creșterii calității vieții locuitorilor comunei, cum ar fi, de exemplu, construirea unor locuințe pentru tineri, destinate închirierii. Totodată măsura susține construirea unui sediu nou și modern al Primăriei Comunei Jurilovca, cu funcțiuni și spații adaptate pentru creșterea funcționalității instituției și a accesibilizării sale. | Acțiuni finanțate [nr.] / (2022) | | | | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| Rezultat 1.2.2: Îmbunătățirea vizibilității interne și internaționale a comunei Jurilovca | | | | | |
| Măsura 1.2.3 Elaborarea strategiei de promovare turistică a comunei Jurilovca Nouă Strategia de promovare turistică a comunei Jurilovca va asigura o mai bună articulare a sectorului turism în economia locală (agricultură, pescuit, transport etc.) conducând la crearea de noi locuri de muncă, dezvoltarea sectorului HOREECA și implicit, <i>consolidarea bugetului propriu al comunei Jurilovca</i> . Astfel, îmbunătățirea managementului local al destinației va avea impact pozitiv în creșterea vizibilității comunei Jurilovca, pe piața internă și internațională. | Documente programatice elaborate [nr.] / 0 | 0 | 0 | 1 | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |



Obiectiv strategic 2: Creșterea capacității administrative

| Inițiative și Măsuri | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|---|---|-------------|-------------|-------------|--|
| Program 2.1. Management (de suport) organizațional | | | | | |
| Rezultat 2.1.1. Îmbunătățirea eficacității și eficienței activității instituționale | | | | | |
| Măsura 2.1.1 Inițiative dedicate creșterii impactului politicilor publice Nouă Măsura vizează instituționalizarea <i>Planului Anual de Lucru al Consiliului Local (PALCL)</i> , un instrument de prioritizare a acțiunilor de importanță majoră pentru dezvoltarea integrată a comunei Jurilovca, în acord cu <i>Planul anual de acțiuni pentru îndeplinirea în județul Tulcea a obiectivelor cuprinse în Programul de Guvernare</i> ⁵⁵ , precum și cu documentele de politici publice naționale/sectoriale, regionale și/sau județene incidente sferei de competență a autorităților locale ale comunei Jurilovca. Totodată, măsura susține, în conformitate cu orientările și instrucțiunile Ghidului | Studii, analize, documente de fundamentare / [nr.] / CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| | Documente de planificare strategică adoptate / [nr.] / CVR (2022) | 0 | 1 | 1 | |
| | Documente de politici publice pentru care se elaborează rapoarte | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | |

⁵⁵ A se vedea mai mult, site-ul instituțional al Instituției Prefectului Județul Tulcea, secțiunea „Programe și strategii”, la adresa <https://tl.prefectura.mai.gov.ro/despre-noi/programe-si-strategii/>.

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020



| Inițiative și Măsuri | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|--|---|------------------|--|------------|-----------------|
| <p>pentru planificarea și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală (Ghidul POCA, adoptarea unei structuri prestabilite clare a <i>Referatului de aprobare</i> pentru proiectele de acte administrative cu caracter normativ (dispoziții ale primarului și hotărâri ale consiliului local).</p> <p>De asemenea, măsura vizează îmbunătățirea cadrului metodologic și procedural incident planificării strategice la nivelul instituției, cu accent pe abordarea bazată pe dovezi și consultarea grupurilor vulnerabile în dezvoltarea unor programe care îi privesc, precum modelul FRDS⁵⁶</p> | <p>de monitorizare și evaluare / [nr.] / CVR (2022)</p> <p>Model standardizat și instituționalizat pentru <i>Referatul de aprobare</i></p> <p>Instrumentele de prezentare și motivare îndeplinesc criteriile de calitate stabilite⁵⁷</p> | - | Hotărâre a Consiliului Local al Comunei Jurilovca elaborată și adoptată în graficul planificat | - | |
| Măsura 2.1.2 Sprijin pentru dezvoltarea competențelor personalului | Personal instruit [nr./an] / CVR (2022) | Conform planului | Conform planului | ≥ 25 % | Sursa: Primăria |

⁵⁶ Modelul facilitării comunitare propus de Fondul Român de Dezvoltare Socială (FRDS) și promovat de *Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027*.

⁵⁷ Sunt avute în vedere instrumentele de prezentare și motivare a proiectelor de acte administrative cu caracter normativ intrate în vigoare după instituționalizarea modelului cadru al *Referatului de aprobare*. Pentru acestea sunt stabilite patru niveluri de calitate: excelent, satisfăcător, parțial satisfăcător și nesatisfăcător.



| Inițiative și Măsuri | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|--|---|--|--|--|-----------------------------------|
| <p>(transversale, tehnice și de management) pentru implementarea PSI</p> <p>În derulare</p> <p>Dezvoltarea carierei profesionale a personalului reprezentând atât un drept cât și o obligație, în conformitate cu prevederile legale ale art. 458 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Măsura vizează diminuarea diferențelor și curențelor de competențe, în baza nevoilor identificate la nivelul personalului aparatului de specialitate al Primarului Comunei Jurilovca, prin stabilirea unui program dedicat și personalizat de formare, cu accent pe dezvoltarea competențelor digitale.</p> | | anual de pregătire profesională a personalului aprobat | anual de pregătire profesională a personalului aprobat | anual de pregătire profesională a personalului aprobat | Comunei Jurilovca |
| <p>Măsura 2.1.3 Inițiative dedicate îmbunătățirii sistemului de management Nouă</p> <p>Măsura are în vedere dezvoltarea/actualizarea și armonizarea procedurilor operaționale, îmbunătățirea comunicării interne și externe, adoptarea/dezvoltarea de instrumente IT.</p> <p>De asemenea, este propusă re-proiectarea sistemului organizatoric (responsabilități organizaționale și proceduri conexe) prin adecvarea acestuia la noile obiective strategice instituționale, pentru a facilita implementarea Planului Strategic Instituțional.</p> | Proceduri actualizate [nr./an] CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| <p>Instituția va asigura documente de formalizare a structurii organizatorice și proceduri transparente pentru personal, care vor reflecta mai bine atribuțiile compartimentelor, fluxul de lucru și etapele necesare pentru implementarea măsurilor cuprinse în PSI.</p> <p>Măsura asigură suport realizării investițiilor necesare pentru implementarea unui</p> | Documentele de formalizare a structurii organizatorice a Comunei Jurilovca sunt reînnoite [DA/NU] / DA (2022) | DA | DA | DA | |
| | Sisteme IT funcționale [nr.] CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | |

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020**





| Inițiative și Măsuri | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|--|---|-------------|-------------|-------------|-----------------------------------|
| <p>sistem informatic integrat ce furnizează digital fluxurile de lucru din cadrul instituției, reducând timpul de livrare al serviciilor și asigurând accesul online la serviciile publice gestionate de UAT Comuna Jurilovca.</p> <p>În acest sens, măsura contribuie la atingerea obiectivului specific 2 „Optimizarea proceselor de lucru în scopul simplificării procedurilor administrative aplicabile cetățenilor, atât din perspectiva <i>front-office</i>, pentru asigurarea accesului online la serviciile publice, cât și <i>back-office</i>, pentru reducerea timpului de procesare a cererilor cetățenilor din domeniile de competență exclusivă și partajată ale administrației publice locale” al proiectului „Investiții pentru optimizarea proceselor și creșterea calității serviciilor administrației publice locale din Comuna Jurilovca, Jud. Tulcea”, COD MYSMIS 154663/ COD SIPOCA 1162.</p> | | | | | |
| <p>Măsura 2.1.4 Atragerea și gestionarea fondurilor externe nerambursabile, precum și implementarea proiectelor finanțate din acestea</p> <p>În derulare</p> <p>Măsura are în vedere diversificarea resurselor de finanțare a inițiativelor Primăriei Comunei Jurilovca, cu atenție specială atragerii de fonduri și de sprijin (din surse externe, prin realizarea proiectelor cu finanțare externă.</p> <p>Măsura susține deopotrivă promovarea proiectelor derulate în parteneriat cu alte unități administrativ teritoriale din România sau din străinătate, cu scopul întăririi relațiilor de cooperare teritorială ale Comunei Jurilovca.</p> | Proiecte implementate prin fonduri UE, din care în parteneriat cu alte UAT-uri / [nr.] / CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020**



Obiectiv strategic 3: Îmbunătățirea calității mediului la nivelul comunei Jurilovca

| Inițiative și Măsuri | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|---|---|-------------|-------------|-------------|-----------------------------------|
| Program 3.1. Managementul resurselor naturale și al riscurilor naturale și antropice | | | | | |
| Rezultat 3.1.1. Investiții noi și în curs pentru reducerea emisiilor GES, adaptarea la schimbările climatice și îmbunătățirea managementului situațiilor de urgență | | | | | |
| <p>Măsura 3.1.1 Suport pentru îmbunătățirea calității componentelor mediului, valorificarea atuurilor de mediu și protecția populației împotriva efectelor schimbărilor climatice</p> <p>În derulare</p> <p>Măsura cuantifică eforturile Primăriei Comunei Jurilovca pentru reducerea surselor de degradare a componentelor mediului (apă, aer, sol, biodiversitate). În acest context sunt avute în vedere realizarea de investiții și dotări, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - derularea de Investiții pentru <i>susținerea de acțiuni locale de reducere a poluării cu nitrați</i> a terenurilor, a apelor de adâncime și suprafață, poluare provenită din activități agricole și de creștere a animalelor; - derularea de lucrări de <i>combatere a eroziunii solurilor</i> în localitățile comunei; - <i>amplasarea unui ponton de acostare</i>, pentru dezvoltarea activității comunității locale de pescari și activitățile ecoturistice și implicit sporirea atuurilor de mediu și atenuarea schimbărilor climatice. | Acțiuni finanțate [nr./an] / CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020





| Inițiative și Măsuri | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|--|---|------------|------------|------------|------------|
| <p>Acțiunea se realizează în contextul implementării proiectului „Facilitați de acostare pentru ambarcațiuni în com. Jurilovca, jud. Tulcea”, finanțat prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) și contribuie la îndeplinirea Obiectivului O2 „Sporirea atuurilor de mediu și încurajarea investițiilor care vizează atenuarea schimbărilor climatice” al Strategiei de Dezvoltare Locală a Zonei Pescărești Delta Dunării.</p> <ul style="list-style-type: none"> - achiziționarea unor utilaje mobile pentru situații de urgență contribuind astfel la implementarea proiectului „Achiziție echipamente specifice pentru îmbunătățirea capacității și calității sistemului de intervenție în situații de urgență a Comunei Jurilovca”, finanțat din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (FEPAM), prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri (POPAM) 2014-2020. - amenajarea de parapete pentru combaterea zăpezii; - amenajarea zonelor „insula” și „peninsula” ale comunei Jurilovca, în vederea creșterii capacității de acostare a portului existent, precum și a amenajării unor spații verzi. <p>Acțiunea se desfășoară în contextul implementării proiectului „Creșterea accesibilității prin dezvoltarea infrastructurii de acostare în Comuna Jurilovca, jud. Tulcea”, cod SMIS 129661, finanțat prin POR 2014-2020.</p> <ul style="list-style-type: none"> - regenerarea a spațiilor verzi din cadrul comunei; - înființarea de toalete ecologice; - dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată. Este avută în vedere realizarea infrastructurii de canalizare (22 de kilometri) și a stației de epurare ce urmează să deservească toate gospodăriile din localitatea Sălcioara, în contextul implementării proiectului de investiții „Rețea canalizare în localitatea Sălcioara, comuna Jurilovca” aprobat la finanțare prin PNDL 2017-2020. De asemenea, este avută în vedere și | | | | | |

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020**





| Inițiative și Măsurî | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|--|---|-------------|-------------|-------------|-----------------------------------|
| <p>înființarea sistemului de canalizare în sat Vișina.</p> <ul style="list-style-type: none"> - înființarea unor dispozitive de scurgere a apelor în comuna Jurilovca; - derularea de acțiuni de împădurire și reîmpădurire a zonelor limitrofe satelor comunei. | | | | | |
| <p>Măsura 3.1.2 Investiții pentru creșterea economiilor de energie primară Nouă</p> <p>Măsura cuprinde proiecte de investiții ce vizează <i>scăderea consumului anual de energie primară</i> de la nivelul UAT Comuna Jurilovca, cu precădere prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - creșterea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale și publice; - creșterea eficienței energetice prin utilizarea pompelor de căldură în localitățile comunei <p>În acord și cu <i>Strategia integrată de dezvoltare locală a comunei Jurilovca, județul Tulcea, pentru perioada 2021-2027</i>, măsura subsumează și acțiuni privind mobilitatea verde, care vor contribui la reducerea emisiilor de CO2, eficientizarea energetică a rețelelor de iluminat public din localitățile comunei, dar și dotarea sediului primăriei cu mobilier și echipamente eficiente energetic.</p> | <p>Studii, analize, documente de fundamentare / [nr.] / CVR (2022)</p> | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| | <p>Acțiuni finanțate [nr./an] / CVR (2022)</p> | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | |
| <p>Măsura 3.1.3 Investiții pentru producerea de energie din surse regenerabile În derulare</p> <p>Măsura susține dezvoltarea, implementarea și promovarea <i>utilizării surselor de energie regenerabilă și a tehnologiilor nepoluante</i> în localitățile comunei, inclusiv prin extinderea fermelor de centrale eoliene și amenajarea parcurilor fotovoltaice.</p> <p>De asemenea, măsura vizează și <i>dezvoltarea unor puncte de colectare a gunoierului de grajd</i> în vederea prelucrării și valorificării acestuia ca sursă de îngrășământ sau sursă de</p> | <p>Studii, analize, documente de fundamentare / [nr.] / CVR (2022)</p> | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| | <p>Acțiuni finanțate / [nr.] / CVR (2022)</p> | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | |

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020**





| Inițiative și Măsuri | Indicator de realizare imediată (output)/Unitate de măsură/Valoarea de referință (an) | Ținta 2023 | Ținta 2024 | Ținta 2025 | Observații |
|---|---|-------------|-------------|-------------|-----------------------------------|
| energie. | | | | | |
| <p>Măsura 3.1.4 Suport pentru reconstrucția ecologică a terenurilor degradate În derulare</p> <p>Prin această măsură este urmărită <i>valorificarea terenurilor degradate</i>, cu scopul final de creștere a calității vieții locuitorilor și îmbunătățirea condițiilor de mediu.</p> | Suprafață terenurilor care fac obiectul unor măsuri de protecție și de refacere [ha] / CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| <p>Măsura 3.1.5 Management eficient al deșeurilor În derulare</p> <p>Măsura cuprinde acțiuni care conduc la prevenirea generării deșeurilor și pregătirea pentru reutilizare, ceea ce asigură scăderea cantității de deșeuri eliminate. Sunt vizate în acest sens, derularea de acțiuni de ecologizare a terenurilor riverane cursurilor de apă, gestionarea deșeurilor plutoare, precum și dotarea cu echipamente și utilaje pentru desfășurarea activității de colectare deșeuri și întreținerea curățeniei locale.</p> | Acțiuni finanțate [nr.] / CVR (2022) | Conform PAL | Conform PAL | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| <p>Măsura 3.1.6 Evenimente și acțiuni de informare/educative cu privire la protecția mediului, schimbările climatice și biodiversitate În derulare</p> <p>Măsura vizează derularea unor <i>demersuri de conștientizare/informare/educare a populației</i> (cu ajutorul mass-mediei locale și pe site-ul instituțional al Primăriei Comunei Jurilovca) cu privire la importanța protecției mediului și a biodiversității, precum și a impactului schimbărilor climatice asupra populației și ecosistemelor. O atenție specială se va acorda tematicii privind colectarea, tratarea și depozitarea controlată a deșeurilor.</p> | Evenimente și acțiuni de conștientizare/ informare/ educative / [nr./an] / CVR(2022) | ≥ 1 | ≥ 1 | ≥ 1 | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020**





*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*



www.poca.ro



3) Bugetul anual al programelor și estimărilor pentru următorii 3 ani (regula 1+ 3 ani) (mii LEI) aferente Planului Strategic Instituțional al UAT Comuna Jurilovca pentru perioada 2023-2025

Alocări anuale pe obiective strategice (Obiectivele strategice OS1-OS3)

| | | Bugetul local al UAT Comuna Jurilovca, mii lei | | | | Bugetul Statului, mii lei | | | | Fonduri externe nerambursabile (FEN), mii lei | | | | Alte surse, mii lei | | | |
|--|--|--|------|------|------|---------------------------|------|------|------|---|------|------|------|---------------------|------|------|------|
| | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| OS 1. Asigurarea unei dezvoltări socioeconomice durabile, bazate pe o microeconomie locală diversificată, incluzivă și competitivă | P. 1.1 Economie bazată pe cunoaștere, digitalizare și potențial local | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | P. 1.2 Acces la servicii publice și sociale, moderne, incluzive și sustenabile | | | | | | | | | | | | | | | | |
| OS 2. Creșterea capacității administrative | P.2.1. Management (de suport) organizațional | | | | | | | | | | | | | | | | |
| OS 3. Îmbunătățirea calității mediului la nivelul comunei | P.3.1 Managementul resurselor naturale și al riscurilor naturale și antropice | | | | | | | | | | | | | | | | |

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020



C: COMPONENTA DE IMPLEMENTARE (MONITORIZARE ȘI RAPORTARE)

1) Planul anual de lucru (PAL)

Etapa de implementare a Planului Strategic Instituțional (PSI) al UAT Comuna Jurilovca pentru perioada 2023-2025 este declanșată odată cu aprobarea acestuia prin Dispoziția Primarului Comunei Jurilovca.

Prin intermediul Comisiei de Monitorizare (CMON)⁵⁸ constituită prin **Dispoziția Primarului Comunei Jurilovca** și a Subgrupurilor de Lucru (SL)⁵⁹, Primăria Comunei Jurilovca va întreprinde demersurile necesare pentru implementarea PSI, elaborând în acest sens, Planul anual de lucru (PAL). **PAL se va elabora efectiv de către Subgrupurile de Lucru (SL)**, sub coordonarea membrilor Comisiei de Monitorizare.

Elaborarea PAL⁶⁰ reprezintă o etapă importantă a procesului de implementare a PSI întrucât prin informațiile relevante cuprinse în structura sa (obiective, activități/sarcini concrete, rezultatele scontate, eventuale riscuri în realizarea obiectivelor, termene, departamentele implicate și persoanele responsabile cu îndeplinirea sarcinilor) permite decidenților locali o identificare, înțelegere și gestionare adecvată a eventualelor abateri negative de la rezultatele preconizate prin operaționalizarea măsurilor cuprinse în PSI.

2) Monitorizarea performanței (raportarea) și evaluarea PSI

În etapa de monitorizare și evaluarea a PSI 2023-2025, un rol important este acordat atingerii nivelului de performanță stabilit prin intermediul cadrului de monitorizare și evaluare cuprins în tabelul de la pct. 2) al secțiunii B) Componenta de Buget/Programare Bugetară (care include la pct. 3) și o prezentare generală a planificării financiare pentru perioada 2023-2025) și în Anexa 2, care prezintă indicatori și ținte pentru diferite niveluri de planificare.

Procesul de monitorizare este unul continuu care să permită verificarea realizării efective a activităților aferente PSI, precum și pentru coordonarea activităților dintre

⁵⁸ Conform OSGG nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice. Comisia de Monitorizare cuprinde conducătorii de compartimente din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Jurilovca.

⁵⁹ Membrii CMON vor fi sprijiniți în derularea activităților de subgrupurile de lucru (SL), create în cea mai mare parte din personal tehnic, de execuție, desemnat de membrii CMON, pentru elaborarea PSI. În SL pot fi desemnate și persoane de conducere, cum ar fi șefi compartimente.

⁶⁰ PAL trebuie să fie aprobat de Primarul Comunei Jurilovca.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

compartimentele instituției, fiind asigurat de CMON și alți factori de decizie de la nivelul Primăriei Comunei Jurilovca.

Procesul de monitorizare include și o raportare privind stadiul implementării Planului anual de lucru al PSI, pe baza sistemului de monitorizare a performanței ce cuprinde: a) *indicatorii de intrare (input-uri), de proces, de ieșire/de realizare imediată (outputs), de rezultat, de impact și b) instrumentele de realizare a monitorizării și evaluării, respectiv a raportării progresului.*

Monitorizarea progresului obiectivelor strategice și al programelor de către CMON are o frecvență semestrială, iar indicatorii de impact și de rezultat sunt măsurați la o perioadă mai lungă de timp decât indicatorii de realizare imediată.

La finalizarea implementării Planului anual de lucru, secretariatul tehnic va prezenta președintelui CMON un **Raport final de activitate**.

Evaluarea procesului de implementare a Planului Strategic Instituțional se efectuează la intervale regulate, iar **revizuirea** PSI se realizează anual, conform procedurilor documentate dedicate și stabilite la nivelul Primăriei Comunei Jurilovca. **Revizuirea** va consta în:

- ❖ compararea rezultatelor înregistrate cu cele planificate pentru anul anterior; acestea se vor baza pe obiectivele stabilite în planurile strategice și operaționale, respectiv PAL;
- ❖ desfășurarea unei „explorări” a mediului pentru a stabili orice modificări semnificative care sunt necesare pentru prognozele pe care se sprijină planul curent și
- ❖ adăugarea unui an suplimentar la plan.



Anexa 1. Analiza mediului extern (PESTLE)

FACTORII care au stat la baza Analizei mediului extern conform modelului
PESTLE

(implicațiile politice, economice, sociale, tehnologice, legislative și de mediu
(environment) asupra Primăriei Comunei Jurilovca)

INFLUENȚA FACTORILOR POLITICI ASUPRA ACTIVITĂȚII PRIMĂRIEI COMUNEI JURILOVCA

| FACTORI DE INFLUENȚĂ POLITICI | Descrierea impactului pe care îl au pentru Primăria Comunei Jurilovca |
|--|---|
| Amenințări/Vulnerabilități/Riscuri | |
| Stare tensionată din punct de vedere geopolitic, din cauza războiului de agresiune al Rusiei asupra Ucrainei | Inițierea și/sau implementarea cu dificultate a unor acțiuni coerente și cu continuitate, pe termen mediu și lung |
| Schimbări politice și instabilitatea politică generată, pe fondul ciclurilor electorale parlamentare și/sau locale | |
| Lipsa asumărilor politice la nivel guvernamental (în special în domenii cheie) | |

INFLUENȚA FACTORILOR ECONOMICI ASUPRA ACTIVITĂȚII PRIMĂRIEI COMUNEI JURILOVCA

| FACTORI DE INFLUENȚĂ ECONOMICI | Descrierea impactului pe care îl au pentru Primăria Comunei Jurilovca |
|---|---|
| Amenințări/Vulnerabilități/Riscuri | |
| Existența unui potențial local de competitivitate nevalorificat pe deplin (turistic/agroturistic, agrar, piscicol ș.a.) | Pierderea unor oportunități de investiții de către Primărie |
| Promovare insuficientă a întregii destinații turistice a Deltei Dunării | |
| Restricțiile și limitările impuse de apartenența de teritoriul Rezervației Biosferei Delta Dunării (RBDD) | |
| Frânarea dezvoltării economice generată de instabilitatea / criză financiară la nivel național pe fondul pe fondul pandemiei de COVID 19 și al conflictului din Ucraina | Impact negativ asupra veniturilor bugetului propriu al UAT Comuna Jurilovca, ceea ce îngreunează asigurarea nevoilor funcționale (resurselor umane, logistice etc) pentru |

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*



| | |
|--|--|
| Infrastructura de bază (apă potabilă, canalizare, epurare, stradală) incompletă pentru o dezvoltare economică susținută | furnizarea la un nivel adecvat a serviciilor publice |
| Gradul scăzut de calificare în domeniile economice cu potențial la nivel local | |
| Interes scăzut pentru practicarea meseriilor tradiționale | |
| Slaba diversificare a activităților economice în zonele pescărești, baza antreprenorială insuficient dezvoltată | |
| Centre de primă vânzare insuficient dezvoltate, nivel scăzut al siguranței alimentare în punctele de debarcare, lipsa de infrastructură (puncte de acostare) | |
| Caracterul sezonier al turismului | |
| Diversitate redusă a produselor și preparatelor din pește | |
| Inexistența unor facilități fiscale în diferite domenii de activitate | |
| Slaba capacitate de cofinanțare a solicitanților pe proiecte ce ar putea determina dezvoltarea economică a comunității | |
| Lipsa de coerență a politicilor din diverse domenii de activitate cu impact asupra economiei locale | |
| Presiunea produselor externe ieftine în detrimentul produselor locale | Presiune bugetară ridicată pentru demararea de măsuri de susținere a produselor și producătorilor locali |
| Oportunități | |
| Oportunitatea accesării fondurilor europene nerambursabile în perioadă de programare 2021-2027, precum și a finanțării prin granturilor SEE și Norvegiene, PNRR sau PNI „Anghel Saligny” | Creșterea gradului de atingere a obiectivelor instituționale |
| Posibilitatea atragerii de fonduri prin intermediul mecanismului de investiții teritoriale integrate Delta Dunării (ITI Delta Dunării) | |
| Statutul comunei Jurilovca de membru al multiplelor forme de asociere (asociere de dezvoltare intercomunitară, grup de acțiune local, parteneriate etc.) | Oferă pârgii Primăriei Comunei Jurilovca pentru potențarea creșterii economice de la nivelul localității |
| Resurse naturale considerabile (piscicolă, | |

| | |
|---|--|
| agricolă, stuficolă) | |
| Dezvoltarea lentă, dar progresivă, a sectorului IMM | |
| Existența unor structuri asociative în domeniile de activitate (pescuit, agricultură, turism) care sunt piloni importanți ai micro-economiei comunei Jurilovca | |
| Existența cererii pentru produse și preparate locale | |
| Potențial turistic/agroturistic/pescăresc ridicat dat de investițiile private în turism și în servicii conexe, de interesul crescut pentru Delta Dunării ca destinație turistică și pentru cunoașterea valorilor sale culturale, precum și de obiectivele turistice valoroase pe teritoriul UAT (Argamum, Laguna Razim-Sinoe, plajele sălbatice de la Marea Neagră) | Contribuie la creșterea veniturilor bugetului local, dar totodată, creează presiune asupra Primăriei Comunei Jurilovca pentru identificarea surselor de finanțare necesare valorificării prin noi investiții a potențialului turistic/agroturistic, agrar și piscicol existent |
| Potențial piscicol ridicat și soluri fertile pentru dezvoltarea sectorului agricol | |

INFLUENȚA FACTORILOR SOCIALI ASUPRA ACTIVITĂȚII PRIMĂRIEI COMUNEI JURILOVCA

| FACTORI DE INFLUENȚĂ SOCIALI | Descrierea impactului pe care îl au pentru Primăria Comunei Jurilovca |
|---|--|
| Amenințări/Vulnerabilități/Riscuri | |
| Scăderea accentuată a populației, migrarea populației spre zone mai dezvoltate din punct de vedere economic, proces de îmbătrânire demografică și scăderea forței active de muncă | <ul style="list-style-type: none"> - Necesitatea modificării și adaptării sistematice a documentelor programatice în funcție de structura socială și de dinamica demografică (programe de sprijinire a familiilor, de atragere a forței de muncă, de protecție socială etc.) - Presiune bugetară ridicată pentru dezvoltarea și diversificarea serviciilor sociale |
| Grad redus de cunoaștere a noțiunilor de management și legislație și necunoașterea limbilor de circulație internațională a lucrătorilor în turism | |
| Infrastructură școlară neadecvată sau insuficientă | |
| Lipsa posibilităților de perfecționare tehnică a tinerilor | |
| Creșterea riscului de abandon școlar | |
| Adâncirea fenomenului excluziunii sociale și a sărăciei | |
| Oportunități | |

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*



| | |
|---|--|
| Creșterea interesului comunității locale pentru activitățile culturale | Asigurarea premisei unei mai bune fundamentări a actelor normative, în special a documentelor programatice |
| Relaționarea bună a autorităților cu ONG-uri locale și alte instituții publice | |
| Școală locală ce asigură servicii educaționale de bună calitate | Presiune pentru inovație culturală și pentru sprijinirea industriei creative, cu scopul satisfacerii cererii locale și consolidării identității locale |
| Mediu social și cultural divers, potențat de un patrimoniu local cultural, natural și imaterial foarte bogat, recunoașterea sa internațională | |
| Manifestări culturale locale devenite cunoscute la nivel regional și național (Serbarea Borșului Pescăresc) | |
| Revigorarea unor meserii tradiționale (diversificare) | |
| Existența resursei umane și a <i>know-how</i> -ului pentru dezvoltarea de activități tradiționale | |
| Creșterea nivelului de conștientizare în rândul populației asupra problemelor de sănătate | Necesitatea susținerii de către Primărie a investițiilor necesare dezvoltării infrastructurii sanitare și de asistență socială, cu accent pe componenta de prevenție |

INFLUENȚA FACTORILOR TEHNOLOGICI ASUPRA ACTIVITĂȚII PRIMĂRIEI COMUNEI JURILOVCA

| FACTORI DE INFLUENȚĂ TEHNOLOGICI | Descrierea impactului pe care îl au pentru Primăria Comunei Jurilovca |
|---|--|
| Amenințări/Vulnerabilități/Riscuri | |
| Costuri ridicate pentru tehnologie modernă și serviciile de specialitate aferente | Dificultăți pentru susținerea din bugetul local a costurilor pentru implementarea de noi tehnologii, echipamente și aplicații IT |
| Intensificarea atacurilor cibernetice asupra instituțiilor publice | - Blocarea fluxului informațional al instituției, cu generarea unor disfuncționalități în activitatea instituției - Necesitatea asigurării securității datelor |
| Oportunități | |
| Prioritizarea la nivelul UE a domeniului TIC | Diversificarea posibilităților de accesare a fondurilor nerambursabile pentru accelerarea procesului de digitalizare în cadrul instituției, precum și în alte domenii de interes: educație, sănătate, cultură ș.a. |
| Utilizarea noilor tehnologii și a mediului virtual | - Necesitatea adaptării strategiilor / programelor/serviciilor furnizate în funcție de |

| | |
|--|--|
| | <p>potențialul noilor tehnologii IT</p> <ul style="list-style-type: none"> - Simplificarea procedurilor administrative și reducerea birocrației pentru cetățeni - Îmbunătățirea comunicării și apropierii Primăriei de cetățeni - Necesitatea implementării de noi sisteme și soluții digitale cu asigurarea interoperabilității și a creșterii securității cibernetice |
|--|--|

INFLUENȚA FACTORILOR LEGISLATIVI ASUPRA ACTIVITĂȚII PRIMĂRIEI COMUNEI JURILOVCA

| FACTORI DE INFLUENȚĂ LEGISLATIVI | Descrierea impactului pe care îl au pentru Primăria Comunei Jurilovca |
|---|---|
| Amenințări/Vulnerabilități/Riscuri | |
| Instabilitatea și complexitatea cadrului de reglementare, parte dintre acesta restrictiv și insuficient adaptat la specificul Deltei și a zonelor adiacente | <ul style="list-style-type: none"> - Generarea unor bariere administrative în activitatea curentă a Primăriei și nevoia de continuare a procesului de debirocratizare - Dificultăți în exercitarea funcției de planificare strategică și a managementului operațional - Implementarea deficitară a unor proiecte gestionate de Primărie - Costuri administrative ridicate |
| Oportunități | |
| Legislația UE incidentă Obiectivelor de politică (OP) ale UE | Posibilitatea atragerii de fonduri europene necesare inițierii și implementării politicilor locale în sfera de competență a Primăriei |
| Descentralizarea procesului decizional al fondurilor structurale la nivel național pentru exercițiul financiar 2021-2027 | |

INFLUENȚA FACTORILOR DE MEDIU ASUPRA ACTIVITĂȚII PRIMĂRIEI COMUNEI JURILOVCA

| FACTORI DE INFLUENȚĂ DE MEDIU | Descrierea impactului pe care îl au pentru Primăria Comunei Jurilovca |
|--|---|
| Amenințări/Vulnerabilități/Riscuri | |
| Creșterea emisiilor de CO ₂ , colmatarea progresivă a canalelor navigabile ale Deltei, deteriorarea ecosistemelor, reducerea resursei piscicole | <ul style="list-style-type: none"> - Presiune crescută asupra Primăriei pentru asigurarea investițiilor în domeniile afectate de schimbările climatice și/sau de catastrofele naturale |

| | |
|--|--|
| Impact mare al unor activități economice asupra mediului | - Necesitatea întăririi cooperării cu alte autorități implicate în gestionarea situațiilor de urgență - Necesitatea susținerii măsurilor pentru protecția populației, precum și pentru protejarea și monitorizarea evoluției ecosistemelor - Necesitatea actualizării permanente a documentelor programatice promovate de Primărie în acord cu normele legale în domeniu |
| Riscul producerii unor fenomene naturale imprevizibile, inundații, furtuni, secetă, îngheț ș.a., mare parte dintre ele cauzate de fenomenul schimbărilor climatice | |
| Oportunități | |
| Prioritizarea la nivelul UE a domeniului mediu | Planificare riguroasă privind atragerea de fonduri nerambursabile pentru derularea unor programe de susținere a investițiilor dedicate mediului |
| Promovarea și cofinanțarea producerii energiei verzi la nivelul Uniunii Europene | Posibilitatea atragerii de fonduri nerambursabile și implicit creșterea capacității instituționale de derulare de investiții de eficientizare energetică și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră |
| Orientarea consumului către produse sustenabile, cu emisii scăzute de GES | Necesitatea susținerii și promovării inițiativelor pentru stimularea producției și a marketingului de produse ecologice /sustenabile/ tradiționale |
| Interes crescut pentru valorificarea turismului eco-sustenabil | Necesitatea elaborării de documente programatice sectoriale în domeniul turismului (strategie de turism) și în domenii conexe, cu atenție specială conservării biodiversității |



Anexa 2. Planul Strategic Instituțional al UAT Comuna Jurilovca pentru perioada 2023-2025 (tabel sintetic)

| Obiective, programe, rezultate | Unitate de măsură | Val. de ref.(an) | Țintă 2025 | Obs. |
|--|----------------------------|------------------|--|--|
| Obiectiv strategic nr. 1 Asigurarea unei dezvoltări socioeconomice durabile, bazate pe o microeconomie locală diversificată, incluzivă și competitivă | | | | |
| Indicator de impact nr. 1.1: Numărul de persoane angajate | Nr. | CVR (2021) | Conform țintelor SIDL 2021-2027 a Comunei Jurilovca Conform țintelor SIDL 2021-2027 a Comunei Jurilovca | Sursa: Direcția Județeană de Statistică (DJS) Tulcea |
| Indicator de impact nr. 1.2: Numărul de șomeri | Nr. | CVR (2021) | Conform țintelor SIDL 2021-2027 a Comunei Jurilovca | Sursa: DJS Tulcea |
| Indicator de impact nr. 1.3: Densitatea IMM-urilor | Nr. IMM-uri/1000 locuitori | CVR (2021) | Conform țintelor SIDL 2021-2027 a Comunei Jurilovca | Sursa: DJS Tulcea |
| Indicator de impact nr. 1.4: Populația rurală cu acces la servicii/infrastructură îmbunătățite | Nr. | CVR (2021) | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020





| | | | | |
|---|-------------|------------|-------------|--------------------------------------|
| Indicator de impact nr. 1.5: Creșterea investițiilor publice în turism | Mii lei | CVR (2022) | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| Indicator de impact nr. 1.6: Creșterea numărului de turiști în localitate | Nr. | CVR (2022) | Conform PAL | Sursa: DJS Tulcea |
| Program 1.1: Economie bazată pe cunoaștere, digitalizare și potențial local | | | | |
| Rezultat 1.1.1.: Reducerea numărului de persoane aparținând grupurilor vulnerabile | | | | |
| Indicator de rezultat: Ponderea persoanelor care aparțin grupurilor vulnerabile și care depășesc situația de vulnerabilitate urmare a sprijinului primit în total persoane care aparțin grupurilor vulnerabile | Procent (%) | CVR (2022) | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| Rezultat 1.1.2.: Agenți economici și sociali susținuți prin sprijin financiar și non-financiar | | | | |
| Indicator de rezultat: Creșterea numărului de agenți economici și sociali susținuți | Procent (%) | CVR (2022) | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| Program 1.2: Acces la servicii publice și sociale, moderne, incluzive și sustenabile | | | | |
| Rezultat 1.2.1.: Investiții realizate în infrastructura serviciilor de bază și dezvoltare publică | | | | |
| Indicator de rezultat: Gradul de realizare a investițiilor în infrastructura serviciilor de bază și dezvoltare publică, programate în timpul implementării PSI | Procent (%) | CVR (2022) | 100% | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| Rezultat 1.2.2.: Îmbunătățirea vizibilității interne și internaționale a comunei Jurilovca | | | | |
| Indicator de rezultat: Creșterea aparițiilor în presa economică și de turism | Nr. | CVR (2023) | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020





| | Obiective, programe, rezultate | Unitate de măsură | Val. de ref. (an) | Țintă 2025 | Obs. |
|--|--|-------------------|-------------------|---------------------|-----------------------------------|
| | Obiectiv strategic nr. 2 Creșterea capacității administrative | | | | |
| | Indicator de impact nr. 2.1: Nivelul încrederii cetățenilor în Primăria Comunei Jurilovca și acțiunile sale | Procent (%) | CVR (2023) | ≥ 120% * CVR (2023) | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| | Indicator de impact 2.2: Gradul de corelare dintre planificarea politicilor publice și elaborarea bugetului | Procent (%) | CVR (2023) | ≥ 80% | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| | Program 2.1: Management (de suport) organizațional | | | | |
| | Rezultat 2.1.1.: Îmbunătățirea eficacității și eficienței activității instituționale | | | | |
| | Indicator de rezultat: Gradul de implementare (anuală) al PALCL | Procent (%) | CVR (2023) | ≥ 80% | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| | Indicator de rezultat: Indicele de satisfacție al personalului | Procent (%) | CVR (2023) | ≥ 80% | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| | Indicator de rezultat: Procentul de creștere a resurselor extra-bugetare | Procent (%) | CVR (2023) | ≥ 5% * CVR (2023) | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020





| Obiective, programe, rezultate | Unitate de măsură | Val. de ref.(an) | Țintă 2025 | Obs. |
|---|---------------------------------|------------------|-------------|--------------------------------------|
| Obiectiv strategic nr. 3 Îmbunătățirea calității mediului la nivelul comunei Jurilovca | | | | |
| Indicator de impact nr. 3.1.: Emisii de gaze cu efect de seră estimate | Echivalent tone de CO2/an | CVR (2022) | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| Indicator de impact nr. 3.2.: Gradul de încredere a populației în structurile Primăriei Comunei Jurilovca cu atribuții în prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență | Procent (%) | CVR (2022) | Conform PAL | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |
| Program 3.1: Managementul resurselor naturale și al riscurilor naturale și antropice | | | | |
| Rezultat 3.1.1.: Investiții noi și în curs pentru reducerea emisiilor GES, adaptarea la schimbările climatice și îmbunătățirea managementului situațiilor de urgență | | | | |
| Indicator de rezultat: Gradul de realizare a investițiilor, programate în timpul implementării PSI | Procent (%) | CVR (2022) | 100% | Sursa: Primăria Comunei Jurilovca |

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020

